

Bilag til tillægsbet. o. lovf. vedr. afskrivningsloven m.v.

Den afgørende retningslinje må på den baggrund være, at hovedsubstansen i en af Folketinget vedtaget lov faktisk er blevet undergivet tre behandlinger. Således må ændringsforslaget i hvert fald vedrøre samme emne som lovforslaget, det vil sige, at ændringsforslaget skal have indholdsmæssig sammenhæng med lovforslaget.

Hvis Folketingets formand anser et ændringsforslag for at være for vidtgående, afgør Tinget, jf. forretningsordenens § 16, stk. 3, om det kan stilles. Afgørelsen træffes efter en indstilling fra Folketingets formand, som forinden har forhandlet spørgsmålet med Udvalget for Forretningsordenen. Denne procedure forudsætter, at ændringsforslaget ganske klart er i strid med grundloven.

Hvis et ændringsforslag derimod ikke klart er i strid med grundloven, men spørgsmålet alligevel rejses, har Udvalget for Forretningsordenen besluttet, at det i første omgang overlades til fagudvalget at beslutte, hvad der videre skal ske, eventuelt på baggrund af et notat fra Folketingets administration. I fagudvalget må tvivlen om foreneligheden med grundloven indgå i udvalgets politiske overvejelser om ændringsforslaget.

En omfattende gennemgang af kriterier, der kan indgå i afgørelsen af, om identitetskravet er opfyldt, og en gennemgang af Folketingets praksis i de senere år er gengivet i et notat fra Lovsekretariatet af 31. marts 2000, der er optrykt som bilag 4 til Udvalget for Forretningsordenens betænkning over B 69 af 3. maj 2000 (Folketings-tidende 1999-2000, tillæg B side 689 ff.). Notatet er endvidere optrykt i Håndbog om folketingsarbejdet side 158-164.

Identitetskravet set i relation til ændringsforslagene til L 229

a. Indholdet af L 229 i hovedtræk

Formålet med lovforslaget er at indføre regler om den skattemæssige behandling af kvoter, der er omfattet af forslaget til lov om CO₂-kvoter. Desuden foreslås en justering af CO₂-afgiften for brændselsforbruget i produktionsprocesser i kvoteregulerede industrianlæg.

Lovforslaget indeholder følgende hovedelementer:

a) Skattefrihed for værdien af en gratis tildelt CO₂-kvote.

- b) Fradragsret for udgift til køb af en CO₂-kvote i takt med, at kvoten anvendes. Fradraget gives for det indkomstår, hvori kvoten eller en andel heraf er anvendt i produktionen.
- c) Beskatning af fortjeneste og fradrag for tab på en CO₂-kvote, der sælges eller udløber.
- d) Ingen fradragsret ved anvendelse af gratis tildelte kvoter, men punkt c ovenfor gælder også for sådanne kvoter.
- e) Tilbagebetaling af CO₂-afgift for brændselsforbruget i produktionsprocesser i kvoteregulerede industrianlæg.
- b. Hovedindholdet af de ændringsforslag, som skatteministeren har ønsket at stille til L 229

Skatteministeren ønsker at stille fire ændringsforslag til L 229, som indebærer, at lovforslaget også vil omfatte afskrivningsmulighed m.v. for sildekvoter. Ændringsforslagene har til hensigt at sikre fiskerierhvervets berettigede forventning om bl.a. afskrivningsret for køberen af en sildekvote i overensstemmelse med en udmelding fra Skatteministeriet forud for ikrafttrædelsen pr. 1. januar 2003 af ordningen med individuelt overdragelige sildekvoter.

Ændringsforslagene skal således afhjælpe den usikkerhed om den skattemæssige behandling af sildekvoter, som er omtalt i lovforslagets bemærkninger under omtalen af sildekvoter som et eksempel på kvoteordninger, der ligesom CO₂-kvoter har til formål at fordele en fælles ressource.

Skatteministerens ændringsforslag til L 229 indebærer en ændring af undertitlen, hvor der tilføjes ordene »og sildekvoter«, så undertitlen fremover vil lyde som følger: »Den skattemæssige behandling af CO₂-kvoter og sildekvoter og tilpasninger af CO₂-afgiften for det kvoteomfattede brændselsforbrug«. Endvidere indsættes en ny § 40 B med regler for afskrivning af anskaffelsessummen til erhvervelse af sildekvoter m.v.

c) Kriterier ved afgørelsen af spørgsmålet om identitet

Af de kriterier, som er opregnet i det under II nævnte notat, og som kan anses som særlig relevante at inddrage i den konkrete sag, kan nævnes, at

(kriterier, der taler for identitet)

- ændringsforslagene berører samme hovedlov (afskrivningsloven) og samme kapitel af afskrivningsloven som lovforslaget,