

## Folketingets Parlamentariske Afdelings notat om ændringsforslag til L 229 i relation til grundlovens § 41, stk. 2, af 28. maj 2004.

Notatet er optrykt efter ønske fra Enhedslisten.

### Sammenfatning:

Notatet beskriver det såkaldte identitetskrav i relation til fire ændringsforslag fra skatteministeren til lovforslag nr. L 229 om ændring af afskrivningsloven, ligningsloven, lov om kuldiioxidafgift af visse energiprodukter og lov om afgift af svovl. (Den skattemæssige behandling af CO<sub>2</sub>-kvoter og tilpasninger af CO<sub>2</sub>-afgiften for det kvoteomfattede brændselsforbrug).

Notatet indeholder en beskrivelse af baggrunden for notatets udarbejdelse og en generel beskrivelse af identitetskravet. Herefter beskrives identitetskravet i forhold til de ændringsforslag, som skatteministeren ønsker stillet i Skatteudvalgets betænkning over L 229.

Notatet konkluderer, at ændringsforslagene – under hensyn til den relativt lempelige praksis, som Folketinget normalt har anlagt ved vurderingen af, om identitetskravet er opfyldt – ikke er så vidtgående, at en eventuel vedtagelse af ændringsforslagene må anses som grundlovsstridig, jf. grundlovens krav om tre behandlinger i Folketinget. Det er imidlertid Lovsekretariatets vurdering, at det ville have været mest korrekt – ud fra de væsentlige hensyn, der danner baggrund for de senere års ønsker om en forbedring af lov kvaliteten – at gennemføre ændringsforslagene som et selvstændigt lovforslag med tre behandlinger.

### Indledning

L 229 om ændring af afskrivningsloven, ligningsloven, lov om kuldiioxidafgift af visse energiprodukter og lov om afgift af svovl. (Den skattemæssige behandling af CO<sub>2</sub>-kvoter og tilpasninger af CO<sub>2</sub>-afgiften for det kvoteomfattede brændselsforbrug) skal ifølge forslaget ses i sammenhæng med det fremsatte lovforslag om CO<sub>2</sub>-kvoter (L 216), der gennemfører Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF om en ordning for handel med kvoter for drivhusemissioner i Fællesskabet. Formålet med L 229 er

at indføre regler om den skattemæssige behandling af kvoter, der er omfattet af forslaget til lov om CO<sub>2</sub>-kvoter. Desuden foreslås en justering af CO<sub>2</sub>-afgiften for brændselsforbruget i produktionsprocesser i kvoteregulerede industrianlæg.

Skatteministeren ønsker at stille fire ændringsforslag til L 229, så lovforslaget også vil omfatte afskrivningsmulighed m.v. for sildekvoter. Ændringsforslagene har til hensigt at sikre fiskerierhvervets berettigede forventning om bl.a. afskrivningsret for køberen af en sildekvote i overensstemmelse med en udmelding fra Skatteministeriet forud for ikrafttrædelsen pr. 1. januar 2003 af ordningen med individuelt overdragelige sildekvoter.

Enhedslisten har rejst spørgsmål i Skatteudvalget om manglende identitet mellem de omtalte ændringsforslag og L 229 og har anmodet Lovsekretariatet om et notat, der belyser denne problemstilling.

### Generelt om identitetskravet

Ifølge grundlovens § 41, stk. 2, kan et lovforslag ikke vedtages, forinden det tre gange har været behandlet i Folketinget.

Identitetsproblematikken drejer sig om, hvor omfattende ændringer der kan foretages i et lovforslag under dets behandling i Folketinget, uden at den nævnte bestemmelse i grundlovens § 41, stk. 2, kan anses for overtrådt. Man kan sige, at grundlovens § 41, stk. 2, sætter grænser for, i hvilket omfang et lovforslags identitet kan ændres ved ændringsforslag.

Grundlovens § 41, stk. 2, opstiller ikke klare grænser for, hvornår identitetskravet er opfyldt. Besvarelsen af spørgsmålet må bero på en konkret vurdering i det enkelte tilfælde. Der bør herved lægges vægt på, at alle spørgsmål, der gøres til genstand for lovgivning, sikres en grundig behandling i Folketinget, og at offentligheden (specielt de, der berøres af lovgivningen) bør have mulighed for at påvirke lovgivningsprocessen.