

desuden, at erhvervsorganisationerne i højere grad burde have været inddraget i kommissionens arbejde. Herved kunne man have fået belyst, hvorledes reglerne opleves i praksis af virksomhederne. Efter HTSs opfattelse bør der endvidere indføres adgang til recurs i de tilfælde, hvor manglende fremskaffelse af oplysninger eller manglende tilstedeværelse ved et kontrolbesøg i sig selv er strafsanktioneret i førstegangstilfælde. En sådan rekursadgang vil ifølge HTS sikre, at virksomhedernes indsigelser bliver bedømt på et så objektivt grundlag som muligt, og at myndighedernes praksis bliver ensartet.

Landbrugsrådet beklager, at kommissoriets afgrænsning ikke har gjort det muligt at behandle en række relevante retssikkerhedsmæssige problemstillinger, herunder f.eks. udendørs kontrol, kontrolbesøg i medfør af EU-retten, administrative bøder og objektive strafansvar. Landbrugsrådet anfører videre, at lovudkastet giver mulighed for en række undtagelser til de retssikkerhedsmæssige tiltag. Landbrugsrådet forventer, at disse undtagelser vil blive anvendt med tilbageholdenhed.

Danmarks Fiskeriforening beklager, at kommissionen ikke har inddraget tvangsindgreb, der gennemføres i medfør af EU-retten, i kommissionens overvejelser. Regeringen bør efter Fiskeriforeningens opfattelse arbejde for, at disse tvangsindgreb, der har stor betydning for fiskerierhvervet, lever op til intentionerne i kommissionens lovudkast.

Advokatrådet påpeger, at betænkningen ikke indeholder overvejelser om forvaltningens adgang til at meddele offentligheden oplysninger om resultatet af kontrolbesøg hos virksomheder m.v. Efter Advokatrådets opfattelse er der behov for at fastsætte regler herom. Advokatrådet anbefaler desuden, at det endelige lovforslag indeholder en redegørelse om, hvorvidt de nugældende regler om tvangsindgreb og oplysningspligter er i overensstemmelse med Danmarks internationale forpligtelser.

Forsikring & Pension påpeger, at de foreslåede regler om forudgående underretning af virksomhederne m.v. om forestående tvangsindgreb ikke bør føre til, at kravene til det grundlag, hvorpå myndighederne træffer beslutning om gennemførelse af tvangsindgreb, slækkes. Forsikring & Pension finder endvidere, at opfyldelsen af målsætningen om øget retssikkerhed af-

hænger af, hvorledes lovudkastets regler vil blive anvendt i praksis. Der bør derfor inden gennemførelse af kommissionens lovudkast foretages en nøje analyse af myndighedernes forventede praksis og fremgangsmåde samt en analyse af, hvilken betydning regelsættet vil få for effektiviteten og retshåndhævelsen.

Foreningen af Politimestre i Danmark finder, at der inden gennemførelse af kommissionens forslag bør foretages en nøjere undersøgelse af lovforslagets betydning for myndighedernes kontrolmuligheder. Der er således tale om et forslag til lovgivning, der ikke kendes i de lande, som Danmark sædvanligvis sammenligner sig med.

Af regeringsgrundlaget fra 2001 fremgår det, at regeringen vil nedsætte en retssikkerhedskommission med henblik på at forbedre borgerne og virksomhedernes retssikkerhed i tilfælde, hvor offentlige myndigheder kan opnå adgang til private boliger og virksomheder samt i tilfælde, hvor borgere og virksomheder er forpligtet til at meddele visse oplysninger til det offentlige.

På den baggrund nedsatte justitsministeren i februar 2002 Retssikkerhedskommissionen, der bl.a. fik til opgave at udarbejde udkast til et samlet regelsæt, der fastlægger retningslinjer for myndighedernes adfærd i forbindelse med gennemførelse af tvangsindgreb af den omhandlede karakter, og udarbejde udkast til regler, der kan afklare, hvilken nærmere retsstilling borgeren har, og hvilke retsgarantier som skal gælde, hvis der i tilknytning til myndighedernes virksomhed (f.eks. under gennemførelsen af et kontrolbesøg) opstår spørgsmål om, hvorvidt den pågældende borger har begået en lovovertrædelse, som kan medføre straf.

Retssikkerhedskommissionen har ikke haft til opgave at behandle andre spørgsmål f.eks. om objektive strafansvar og administrative bødeforlæg inden for arbejdsmiljølovgivningen. Om der eventuelt kan være behov for at tage sådanne spørgsmål op, må efter Justitsministeriets opfattelse vurderes i andre sammenhænge, herunder ved eventuelle overvejelser om lovgivningsinitiativer inden for det enkelte forvaltningsområde.

For så vidt angår forvaltningens adgang til at meddele offentligheden oplysninger, har kommissionen efter kommissoriet i relevant omfang kunnet inddrage spørgsmål herom. Kommissionen har imidlertid ikke fundet anledning til at