

venu, som det kendes ved tilbageføring af CO₂-afgifter og pesticidafgifter til erhvervslivet.

En indførelse af CO₂-afgift for kulbrinteproducenter er et helt særligt forhold, som ikke kan overføres på andre situationer. Det skyldes, at det blev aftalt under den tidligere regering, at off-shore sektoren specifikt er undtaget fra CO₂-afgift. Ændring heraf vil derfor være et indgreb, der retter sig specifikt mod producenter i den danske del af Nordsøen. I denne vurdering må det indgå, at den fremtidige CO₂-kvoteregulering i henhold til EU's kvotedirektiv også vil omfatte olie- og gasproduktionen i Nordsøen. CO₂-kvoter vil ikke give grundlag for kompensation, idet det sker på et objektivt grundlag.

Kompensationens størrelse

Kompensation kan kun komme på tale, hvis staten ensidigt ved et specifikt indgreb vil øge statens økonomiske fordel, f.eks. således at marginalbeskatningen bliver større end 73 pct.

Beslutter Folketinget ved specifikke indgreb at øge statens andel f.eks. ved en forøgelse af kulbrinteskatten, kompenserer staten A.P. Møller – Mærsk og deres partnere det opnåede årlige merprovenu til staten som følge af de gennemførte skærpelser i forhold til de ved aftalen forudsatte regler.

Der er imidlertid indlagt et loft over, hvor meget A.P. Møller – Mærsk og partnere kan kræve i kompensation.

Den maksimale kompensation fastlægges ud fra statens årlige akkumulerede nettofordel ved aftalen siden 2004 fratrukket evt. tidligere udbetalt kompensation. Statens årlige nettofordel ved aftalen skønnes at være 1½ -2 mia. kr. i årets priser de første år og beregnes som:

- + overskudsdeling/statsdeltagelse
- + ikke-anvendelse af muligheder for overvæltning på DONG
- mistet royalty
- = Statens nettofordel ved aftalen

Under hidtil gældende regler har DUC-selskaberne mulighed for at overvælte visse skattestramninger vedrørende gasproduktion på DONG, hvilket i givet fald mindsker DONGs overskud og dermed statens provenu fra DONG. Med aftalen har DUC-selskaberne fraskrevet sig denne mulighed.

Mistet royalty udgør den royalty, som DUC-selskaberne skulle have betalt efter hidtil gældende regler anvendt på værdien af den faktiske produktion.

I beregningen af nettofordelen indregnes ikke den øgede betaling af kulbrinteskatt. Nettofordelen beregnes ud fra de faktiske forhold. Hvis overskuddet i Nordsøen bliver mindre, bliver statens fordel mindre og dermed bliver kompensationens maksimum tilsvarende mindre. I svar til Folketingets Energipolitiske Udvalg på spørgsmål 84 (B7 - bilag 54) er angivet en beregning over statens nettofordel i perioden 2004-2042 (jf. bilag 2).

Ydet kompensation fratrækkes den samlede nettofordel staten har opnået med aftalen. Det betyder at ydelse af kompensation sænker loftet for den maksimale kompensation ved evt. fremtidige indgreb.

4. Kompensationsaftalen og grundloven

Den samlede aftale herunder kompensationsbestemmelsen rejser ikke spørgsmål til statens beskatningsret, således som det også fremgår af den detaljerede kompensationsbestemmelse. Dette er der redegjort for af Justitsministeriets lovfdeling jf. vedlagte notat (jf. bilag 3), som er oversendt til Folketinget og af de juridiske eksperter, der deltog ved høringen i Folketinget d. 9. december.

5. Sikring af skattegrundlaget

Som grundlag for aftalen har det været vigtigt at sikre et stabilt skattegrundlag. Derfor er der også foretaget en grundig gennemgang af rammerne for aftalen, herunder ikke mindst med fokus på at undgå en udhuling af skattegrundlaget.

Bl.a. foreligger der i Nordsøen muligheden for en udhuling af skattegrundlaget ved tynd kapitalisering. Tynd kapitalisering mv. indebærer, at måden at finansiere aktiviteterne evt. kunne muliggøre, at beskatningen af overskuddet i Danmark reduceredes. Regeringen har derfor fremsat lovforslag rettet mod tynd kapitalisering, og der er allerede taget højde for dette ved, at det af kompensationsbestemmelsen fremgår, at det fremsatte lovforslag (L 119) rettet mod spekulation i tynd kapitalisering mv. ikke giver ret til kompensation.

Ligeledes har Skatteministeriet fremsat en ændring til lovforslaget om kulbrinteskatten, så der