

Beslutningsforslag nr. B 91. Betænkning afgivet af Udvalget for Forretningsordenen den 3. december 2003

## Betænkning og indstilling

om

### ændring af forretningsorden for Folketinget

Folketingssalen er traditionelt set centrum for den politiske debat i Danmark. Det er her, synspunkterne skal samles og den endelige beslutning tages. I det moderne demokrati har debatten imidlertid bredt sig ud i tid og rum, også ved Folketingets, regeringens og de enkelte medlemmers egne initiativer. Det sker ved høringer og konferencer, optræden i medieindslag, udsendelse af pressemeddelelser m.m. I et vist omfang sker det formaliseret for at udvikle demokratiet og inddrage interesserede borgergrupper i beslutningerne og sikre, at de berørte grupper bliver hørt.

Den politiske debat kommer herved ofte til at foregå i medierne og i offentligheden, længe inden den når til Folketingssalen i form af en førstebehandling, en forespørgsel eller et spørgsmål til ministeren.

Den del af debatten, hvor regeringen i dialog med andre partier søger at få flertal for sin politik, er i stigende grad rykket over i ministeriernes mødelokaler, hvor der indgås aftaler og forlig. Flertallet er ofte i hus, inden lovforslaget fremsættes og debatteres.

Folketingets placering i lovgivningsprocessen og adgang til at kontrollere regeringen gør det så meget desto mere nødvendigt løbende at overveje Tingets arbejdsformer. Det må herved sikres, at Tingets egne beføjelser ikke blot udvikler sig til en formel bekræftelse af beslutninger truffet i andet regi. Folketinget må således til stadighed overveje og eventuelt justere de former og rammer, som folketingsdebatten foregår under, således at Tinget i det moderne samfund bliver ved med at være omdrejningspunktet for personer, der ønsker at følge med og deltage i folkestyret.

Eksempler på en sådan justering er den spørgetime, som Folketinget indførte med start i 1997, og 1. behandling af finanslovsforslaget i september.

Endvidere kan nævnes en stigende tendens til, at de traditionelt lukkede udvalgsmøder åbnes for offentligheden, oftest i forbindelse med samråd med ministeren. Lettere adgang for offentligheden til Folketingssalen er også gennemført ved, at mange nu har mulighed for at følge møderne i Folketingssalen direkte på skærmen enten via Folketingets netsted eller på DK4.

Folketingets Præsidium og Udvalget for Forretningsordenen har i det forløbne år fortsat overvejelserne om sådanne justeringer af debat- og arbejdsformer. Hovedsigtet har været at give medlemmerne mulighed for at debattere aktuelle emner med den ansvarlige minister, tilstræbe en klarere afgrænsning af drøftelserne, så tiden udnyttes maksimalt, og sikre, at debatstrukturen giver mulighed for meningsudveksling mellem det pågældende medlem og ministeren og ikke gøres uforståelig af for mange parallelle debatter. Debatdeltagernes placering i salen er også indgået i overvejelserne. I bestræbelserne på at sikre folketingsarbejdets aktualitet er endvidere indgået overvejelser om styrkelse af udvalgenes arbejdsformer.

Den politiske debat er i stadig bevægelse og finder hele tiden nye veje. Det illustreres godt af, at der parallelt med drøftelserne om nye debatformer i Folketinget i øjeblikket finder en diskussion sted i offentligheden om, hvorvidt den politiske debat skal hæves op over de konkrete lovforslag til i højere grad at handle om overordnede, principielle spørgsmål. Dette øger også behovet for, at Tinget hele tiden udvikler rammer-