

ved strafudmålingen, jf. den gældende § 59, stk. 3, i udlændingeloven.

Endvidere blev det ved lovændringen præciseret, at såfremt der ved en overtrædelse af reglerne om beskæftigelse af udenlandsk arbejdskraft er opnået en økonomisk fordel, kan denne konfiskeres efter reglerne i straffelovens 9. kapitel. I det omfang konfiskation ikke kan ske, skal der ved udmåling af bøden tages hensyn til størrelsen af den opnåede eller tilsigtede økonomiske fordel, således at bøden klart overstiger den mulige økonomiske gevinst.

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslag nr. L 264, at Rigsadvokaten oplyste, at der ikke syntes at være særlige efterforskningsmæssige problemer i disse sager. Rigsadvokaten oplyste dog også, at efterforskningen kunne være vanskeliggjort som følge af, at hverken arbejdsgiver eller arbejdstager ønsker at oplyse sagerne, eller at arbejdstageren kan være udrejst af landet, og andre frygter afskedigelse, hvis overtrædelsen anmeldes til politiet.

Rigsadvokaten oplyste endvidere, at politiet anvendte ikke helt ubetydelige ressourcer på at behandle sager om ulovlig beskæftigelse af udlændinge.

I den seneste årsberetning fra anklagemyndigheden (2001-02) afgivet af Rigsadvokaten i august 2003 er sager om overtrædelse af udlændingelovens § 59 dog ikke omtalt.

### 3. Baggrunden for lovforslaget

Lovforslaget skal ses i lyset af dels de afgørelser, der har været siden den ovenfor nævnte ændring af bestemmelsen, dels af at adgangen til det danske arbejdsmarked udvides fra foråret 2004. Der er derfor behov for en skærpelse af straffniveauet, således at der opnås en sikker præventiv effekt, såvel general- som specialpræventivt, og således at de økonomiske sanktioner sikrer, at der i hvert fald ikke er en økonomisk fordel ved ulovlig beskæftigelse af udlændinge.

Lovforslaget skal derudover ses som en naturlig opfølgning på Folketingets vedtagelse den 20. februar 2003 af V 51 i tilknytning til forespørgsel nr. F 26 til beskæftigelsesministeren, justitsministeren og integrationsministeren om at sætte en effektiv stopper for det illegale arbejde.

Det blev med vedtagelsen af V 51 pålagt regeringen at sætte en effektiv stopper for det illegale arbejde i Danmark, bl.a. ved oprettelsen af regionale netværk, hvor politi, told- og skattemyndigheder, arbejdsmarkedets parter m.v. i fællesskab skal danne et bedre værn mod illegalt arbejde. Skal arbejdet i disse netværk, som nu er ved at være oprettet over hele landet, være meningsfyldt, må sanktionerne over for brugen

af illegal arbejdskraft være effektivt afskrækkende ved, at det klart fremstår, at det aldrig kan betale sig at foretage denne kriminelle handling. Vedrørende F 26 henvises til Folketingstidende 2002-03, forhandlingerne side 2884, 3109, 4958 og 4994.

Endvidere følger det af aftale af 2. december 2003 mellem Venstre, Det Konservative Folkeparti, Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Kristendemokraterne om adgangen til det danske arbejdsmarked efter udvidelsen af EU pr. 1. maj 2004, at det bl.a. skal sikres, at der er en fortsat balance og ordnede forhold på det danske arbejdsmarked, at de nye EU-borgere bliver ansat på samme vilkår, som gælder for det danske arbejdsmarked, og at de ikke bliver underbetalt. Aftaleparterne er enige om, at dette sker ved at stille krav om, at løn- og ansættelsesvilkår skal være til de overenskomstmæssige eller på anden måde sædvanlige vilkår for det danske arbejdsmarked. Det blev endvidere aftalt, at der skulle gennemføres en forstærket indsats mod illegal arbejdskraft og andre omgåelsesmuligheder.

Lovforslaget er nødvendigt, idet det følger af tiltrædelsestraktaten, at statsborgere fra de nye medlemslande fra og med tiltrædelsesdatoen den 1. maj 2004 som udgangspunkt vil være omfattet af EU-rettens regler om visumfritagelse og om ophævelse af indrejse- og opholdsbegrænsninger i forbindelse med arbejdskraftens frie bevægelighed, etablering og udveksling af tjenesteydelser m.v.

Det følger heraf, at statsborgere i de nye medlemslande fra og med den 1. maj 2004 vil kunne indrejse og opholde sig her i landet i indtil 6 måneder fra indreisen, såfremt den pågældende er jobsøgende og tilmeldt arbejdsformidlingen. Endvidere vil statsborgere fra de nye medlemslande fra og med 1. maj 2004 på lige fod med statsborgere fra andre EU-lande kunne etablere selvstændig erhvervsvirksomhed samt levere eller modtage tjenesteydelser her i landet.

Statsborgere fra Cypern og Malta vil i samme udstrækning som statsborgere i de nuværende EU-lande være berettiget til at bo og udøve lønnet arbejde her i landet.

Derfor findes det nødvendigt, uanset at der for 8 af de nye medlemslande gælder en særlig overgangsordning, at udlændingelovens straffebestemmelser skærpes, idet det ellers ikke er muligt at sikre gennemførelse af den aftalte forstærkede indsats mod illegal arbejdskraft og andre omgåelsesmuligheder.

Forhøjelsen er også nødvendig for at sikre imod den konkurrenceforvridning, der ligger i, at enkelte arbejdsgivere udnytter den ulovlige udenlandske ar-