

F. t. l. om CO₂-kvoter

ses de produktionsenheder, som allerede har iværksat anvendelsen af mere energieffektiv og/eller CO₂-reducerende teknologi, jf. kvotedirektivets artikel 9 med tilhørende bilag 3, nr. 3, 7 og 8. I første periode er det imidlertid kun praktisk muligt at udarbejde et hensigtsmæssigt produktionsbaseret kvotetildelingssystem for elproducenterne. Alternativet til en produktionsbaseret tildeling er at tildele kvoterne efter historiske CO₂-udledninger.

Stk. 1 fastlægger, at driftslederen for en elproducerende produktionsenhed tildeles kvoter på baggrund af historisk fossil elproduktion. Dette begreb er defineret i § 2. Denne tildelingsmetode vil i praksis betyde, at driftslederen for en elproducerende produktionsenhed, der anvender f.eks. naturgas ved elproduktionen, vil modtage relativt flere kvoter i forhold til deres behov end driftslederen for en elproducerende produktionsenhed, der anvender f.eks. kul ved elproduktionen. Da der kun tildeles kvoter til driftslederen svarende til den fossile elproduktion, vil historisk elproduktion baseret på f.eks. biomasse ikke medføre kvotetildeling.

For varmeproduktionen fastlægges det, at der tildeles kvoter på baggrund af historiske udledninger fra brændsel til varmeproduktion. Formålet er at undgå dobbeltregulering i form af både CO₂-afgift på brændslet og kvotebegrænsninger, og tillige for at undgå stigende varmepriser for visse forbrugere. Tildelingen svarer til, at de enkelte varmeproducerende enheder tildeles kvoter svarende til behovet ved uændret produktion. Stk. 2 fastlægger, at tildelingen til alle andre produktionsenheder, end de i stk. 1 nævnte, baseres på de historiske CO₂-udledninger. Denne tildeling vil således blive anvendt for offshoresektoren og industrien, herunder også for industriel kraftvarme. Ved den fastlagte tildeling vil driftslederen af produktionsenheder i disse sektorer få tildelt kvoter svarende til behovet ved en uændret produktion.

I offshoresektoren vil en tildeling efter historisk produktion teoretisk set også kunne anvendes, men det er ikke praktisk muligt at udarbejde et hensigtsmæssigt system med virkning allerede i 2005-2007. Til brug for kommende perioder undersøges muligheden for at etablere et system, der kan tildele efter historisk produktion eller en anden mere hensigtsmæssig allokeringmetode.

For industrien er det i den første periode nødvendigt at anvende allokering efter historiske CO₂-udledninger. Inden for industrien omfatter produktionen inden for den enkelte branche og virksomhed en lang række forskellige produkter, som ofte ændres lidt fra år til år, således at der ikke foreligger noget entydigt grundlag

for fordeling efter produktionens omfang. Men også her vil der blive arbejdet med at udvikle mere hensigtsmæssige allokeringemetoder til brug for efterfølgende perioder.

Af stk. 3 og 4 følger det, at en driftsleder af en produktionsenhed kan få suppleret eller reduceret sine tildelte kvoter, hvis det kan sandsynliggøres, at den nuværende produktion vil udlede mindst gennemsnitligt 10 % mere CO₂ i perioden 2005 til 2007 i forhold til 2002 eller 10 % mindre i perioden 2005 til 2007 i forhold til 2002. Formålet med bestemmelsen er at sikre, at der ved kvotetildelingen kan tages hensyn til CO₂-stigninger eller reduktioner, der følger af anden fællesskabslovgivning.

Det er en betingelse for den ændrede tildeling, at de krav, der følger af fællesskabslovgivningen, eksempelvis et direktiv, der er årsag til stigningen eller reduktionen i CO₂-udledningen er gennemført i dansk ret inden den 31. marts 2004. Ved den supplerende tildeling er det driftslederen, der skal godtgøre, at dette er tilfældet. Det er ministeren, der har kompetencen til at afgøre om, om der består et grundlag for ændrede tildeling. Driftslederen skal også oplyse på hvilket grundlag forventningen om CO₂-stigningen beror, jf. § 17, stk. 3. Ministeren har efter § 32 mulighed for at indhente de oplysninger, der er nødvendige for at træffe afgørelse. Ansøgning skal indsendes senest den 15. august 2004, dvs. ved udløbet af fristen for ansøgning om udledningstilladelse efter § 9, stk. 1, jf. § 15, stk. 5.

Den ændrede tildeling af kvoter beregnes på grundlag af den gennemsnitligt forventede CO₂-udledning i 2005 til 2007 i forhold til 2002. Hvis der eksempelvis er tale om en produktionsenhed, der i 2002 har udledt 20.000 ton/CO₂ og udleder det samme i 2005 (0 %), 23.000 ton/CO₂ (15 %) i 2006 og 22.000 ton/CO₂ i 2007 (10 %), opfyldes det gennemsnitlige 10 %'s krav ikke og der vil ikke kunne ske ændringer i tildelingen i medfør af stk. 3 og 4.

Til § 18

For produktionsenheder, eller dele heraf der er sat i drift i perioden 2. januar 2002 til 31. marts 2004, er der ikke et grundlag for at fastsætte kvoter efter tilsvarende principper som for produktionsenheder, der er sat i drift før denne dato, idet der ikke forefindes data for brændselsforbrug eller CO₂-udledning for disse produktionsenheder. Tilsvarende er tilfældet i de situationer, hvor der er sket væsentlige udvidelser af en produktionsenhed.

Det overordnede princip for kvotetildeling til nævnte produktionsenheder er, at der for hver af de aktiviteter, der er nævnt i lovens §§ 5-8, beregnes en