

fiskalt gebyr til dækning af omkostningerne ved kvotetildeling, tildeling af tilladelse og nye kontrol- og tilsynsopgaver.

De samlede årlige omkostninger til dækning af administrationsomkostningerne hos myndighederne forventes i alt blive i størrelsesordenen kr. 30.000 pr. produktionsenhed fra lovens ikrafttræden og frem. Der forventes opkrævet et årligt gebyr fra hver produktionsenhed fra Energistyrelsen, ligesom der forventes opkrævet et gebyr fra registret. Gebyrets størrelse vil afspejle omkostningerne ved ydelserne. Gebyrordningen vil blive nærmere præciseret i bekendtgørelse.

Som følge af lovforslaget vil driftslederen f.eks. skulle sikre sig etablering af et system til løbende overvågning af CO₂-udledningen, og årligt få data verificeret af uafhængig part. Det skønnes, at omkostningerne til at afholde egne administrative omkostninger til overvågning og verifikation normalt vil ligge i størrelsesordenen kr. 10.000 – 30.000 årligt. Udgifterne afhænger af specifikke forhold som f.eks. produktionsenhedens størrelse, kompleksitet og anvendelse af ledelsessystemer. For enkelte virksomheder med særlige forhold, kan omkostningerne undtagelsesvis blive højere.

Hovedparten af de industrivirksomheder, der vil blive omfattet af kvoteordningen, har indgået en aftale om energieffektiviseringer med Energistyrelsen og får allerede i dag verificeret deres aftaleforpligtelser. De administrative krav, som følger af aftaleordningen, er mere omfattende blandt andet til verifikation, og disse virksomheder forventes dermed at opleve en samlet administrativ lettelse ved at blive omfattet af kvoteordningen.

Den gældende danske CO₂-kvoteordning for elproducenter vil blive afløst af EU-kvoteordningen, og de administrative omkostninger ved den gældende nationale ordning vil derfor ophøre for de elproducenter, der i dag er omfattet af kvotereguleringen.

Energistyrelsen vil i samarbejde med Erhvervs- og Selskabsstyrelsen inddrage erhvervslivet i en vurdering af omkostningerne til den egenadministration, som følger af lovforslaget. Resultatet af undersøgelsen vil blive inddraget i det videre arbejde med at gennemføre loven og udmønte dens bestemmelser i bekendtgørelser mv. Undersøgelsen vil blive gennemført med henblik på at mindske erhvervslivets administrative byrder som følge af nye love og regler. Dette er en væsentlig del af regeringens erhvervspolitiske strategi.

5. Miljømæssige konsekvenser

Kvoteordningen er et nyt styringsinstrument af CO₂-udledningen fra en række af de største danske udledere af drivhusgasser. For elproducenterne afløser ordningen den eksisterende nationale kvoteordning, men den nye kvoteordning vil have en mere effektiv styringseffekt i forhold til de udledninger, der indgår i det danske klimaregnskab, da strafafgiften for overskridelse af kvoterne er betydeligt højere end den forventede kvotepris.

Med fastsættelse af en vis kvotemængde, som i alt kan uddeles under kvoteordningen, vil der være sikkerhed for, at den ønskede reduktion af CO₂-udledningen bliver opnået. Der er ikke sikkerhed for at reduktionen sker i Danmark, men kvoterne vil sikre virkningen i forhold til opgørelsen i det danske klimaregnskab. Da CO₂-udledningen er et globalt miljøproblem, hvor det ikke har betydning for miljøvirkningen, hvor udledningen foregår, vil det være uden betydning for klimavirkningen, om kvoterne fører til reduktioner i Danmark eller i andre lande.

I perioden 2005-2007 fastlægger lovforslaget, at der i alt kan tildeles og sælges 100,5 mio. kvoter. I forhold til den forventede udledning fra de omfattede produktionsenheder vil det medføre en reduktion i udledningen af drivhusgasser på ca. 6 mio. tons CO₂ i hvert af de tre år i perioden 2005-2007. Ordningen vil således føre til betydelige reduktioner i udledning af drivhusgasser.

Kvotetildelingen for den enkelte produktionsenhed sker efter lovforslaget på grundlag af den historiske CO₂-udledning, bortset fra for elproducerende produktionsenheder, hvor den historiske produktion udgør grundlaget for tildelingen. Tildeling af kvoter til fjernvarmeleverandører på basis af historisk udslip kan have tendens til at favorisere eksisterende leverandører på bekostning af andre potentielle leverandører til samme net, hvilket evt. kan forrykke konkurrencestillingen uheldigt. Udviklingen vil derfor blive fulgt nøje med henblik på at overveje alternative tildelingsprincipper i følgende perioder.

Lovforslaget indeholder en regel om, at kvotetildelingen standses, hvis en produktionsenhed er permanent lukket ved starten af tildelingsåret. Baggrunden herfor er, at der ikke bør uddeles gratis kvoter til produktionsenheder, som ikke har brug herfor. Bestemmelsen kan på den anden side principielt forringe incitamentet til at lukke ineffektive anlæg. Det vil derfor med henblik på næste periode 2008-2012 blive undersøgt, om der kan udvikles andre principper for håndtering af kvotetildelingen i forbindelse med lukning af anlæg.