

vil de omfattede produktionsenheder modtage vejledende materiale med de specifikke krav til overvågningsplan, verifikation og rapportering.

Lovforslaget giver ikke anledning til ændringer af miljøbeskyttelsesloven eller af regler udstedt i medfør heraf.

### *Tildeling og handel med CO<sub>2</sub>-kvoter*

Kvotetildelingen til de omfattede produktionsenheder sker på baggrund af en national allokeringssplan, der udarbejdes af miljøministeren og sendes til godkendelse i Europa-Kommissionen. Kommissionens godkendelse beror dels på en vurdering af, hvorledes kvotetildelingen, sammen med andre nationale virkemidler, med sandsynlighed vil sætte Danmark i stand til at leve op til sine internationale forpligtelser, og dels på en vurdering af allokeringssplanen i forhold til fællesskabslovgivningens bestemmelser om statsstøtte og konkurrence på det indre marked. Tildelingen for første periode fremgår af bestemmelserne i kapitel 4 i lovforslaget. Den samlede nationale kvote og kvotetildelingerne på produktionsenheder for de følgende perioder vil efter godkendelse af Europa-Kommissionens godkendelse af den nationale allokeringssplan, jf. § 38 blive gennemført som en ændringslov til lovens kapitel 4.

Da formålet med kvotereguleringen er at begrænse CO<sub>2</sub>-udledningen, må det antages, at kvotetildelingen kan indebære, at der er produktionsenheder, som vil få tildelt kvoter, der ikke fuldt ud dækker deres behov. Produktionsenhederne må derfor effektivisere energianvendelsen, omlægge produktionen eller købe kvoter. Ved kvoteoverskridelse betales en afgift, og året efter skal driftslederen aflevere kvoter, der svarer til overskridelsen. Sker dette ikke, udløses ny afgift.

Lovforslaget fastlægger beregningsgrundlaget for antallet af kvoter til de enkelte produktionsenheder. Der tildeles i alt 100,5 mio. kvoter i første periode. Heraf tildeles 92,5 mio. kvoter gratis til eksisterende produktionsenheder, 3,0 mio. kvoter reserveres til nye produktionsenheder, og 5,0 mio. tons auktioneres. Kvotetildelingen sker årligt.

En udmelding af den samlede kvote for de kommende perioder må blandt andet afvente afklaringen af Danmarks Kyoto-forpligtelse i 2006 og det videre arbejde med at reducere klimagas-emissionerne med andre virkemidler. Desuden forventes prøveperioden at give erfaringer med ordningen, der bør indgå i fastlæggelsen af kvotetildelingen fremover.

I fastlæggelsen af principper for kvotetildeling i kommende perioder vil der blive taget højde for de emissionsreduktioner, som følger af en aktiv indsats i

første periode. Det skal ikke komme virksomheder til skade, der i første periode nedsætter CO<sub>2</sub>-udledningen og dermed er i overensstemmelse med intentionerne i lovforslaget.

De enkelte eksisterende produktionsenheder inden for elsektoren modtager et nærmere fastlagt antal kvoter baseret på den historiske elproduktion, mens de øvrige produktionsenheder modtager et nærmere fastlagt antal kvoter baseret på den historiske CO<sub>2</sub>-udledning.

Loven fastlægger i overensstemmelse med direktivet rammerne for handel med kvoter. Princippet er, at kvoterne er frit omsættelige, men at handler skal registreres i det nationale register i et EU-land. Et centralt element i såvel kvotehandel som kvotekontrol er således det register, som oprettes efter loven.

### *3. Økonomiske og administrative konsekvenser for staten, amtskommuner og kommuner*

Det følger af kvotedirektivet og dermed af lovforslaget, at myndighederne skal varetage en række administrative opgaver. Nogle af de væsentlige opgaver er etablering af en ordning for verificering af data og oprettelse af et register for CO<sub>2</sub>-kvotehandler. Virksomhederne skal endvidere have tildelt en tilladelse og have en plan for overvågning og måling af CO<sub>2</sub>-udledninger. Det er hensigten, at Energistyrelsen og Miljøstyrelsen varetager administrationen, idet disse institutioner allerede administrerer ordninger, der omfatter de samme virksomheder. Det medfører, f.eks. at størstedelen af informationen til administration af kvoteordningen vil være direkte tilgængelig i disse styrelser.

Det vurderes, at omkostningerne til at varetage de nye opgaver i 2004 vil udgøre 13,9 mio. kr. heraf 6,0 mio. kr. i lønsum svarende til 3,5 årsværk i Miljøstyrelsen og 11 årsværk i Energistyrelsen. Fra 2005 og frem vurderes omkostningerne årligt at udgøre 10,2 mio. kr. heraf 4,7 mio. kr. i lønsum svarende til 2,5 årsværk i Miljøstyrelsen og 8 årsværk i Energistyrelsen. Til sammenligning finansieres 3 årsværk via gebyrer under den nuværende CO<sub>2</sub>-kvoteregulering af elproducenter. De faktiske omkostninger vil afhænge af den endelige administrative udformning. Etablering og drift af registret for handel med CO<sub>2</sub>-kvoter forventes at ville blive varetaget af Miljøstyrelsen. De øvrige administrative opgaver forventes varetaget af Energistyrelsen.

De administrative omkostninger ved lovens ydelser dækkes ved gebyr fra de omfattede virksomheder og forslaget medfører derfor hverken udgifter eller indtægter for staten.

Såfremt produktionsenheden udleder mere CO<sub>2</sub> end størrelsen af sin CO<sub>2</sub>-kvotebeholdning på opgørelses-