

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Lovforslagets baggrund

Regeringens klimastrategi bygger på den grundholdning, at den fremtidige klimainsats skal være så omkostningseffektiv som muligt. Både nationale og internationale muligheder bør udnyttes for at sikre, at klimainsatsen giver den størst mulige miljøgevinst på den mest omkostningseffektive måde.

På Rådets møde den 13. oktober 2003 blev EU's kvotedirektiv vedtaget, EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS direktiv 2003/87/EF 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF. Dette direktiv, i det følgende betegnet kvotedirektivet, indebærer, at der igangsættes et europæisk kvotehandelssystem fra 1. januar 2005, og at kvoterne fordeles efter en national allokeringssplan, der skal godkendes af Europa-Kommissionen forud for hver af de perioder, som kvotedirektivet er baseret på. I Danmark er det miljøministeren der har ansvaret for udarbejdelsen af allokeringssplanen og dens godkendelse af Europa-Kommissionen.

Med lovforslaget implementeres kvotedirektivet.

Samtidig fremsættes som en konsekvens af kvotetildelingen et ændringsforslag til varmforsyningsloven. Ændringen skal sikre, at de gratistildelte kvoter efter dette lovforslag kommer varmemeforbrugerne til gode, og at udgifter til kvotebehov på elsiden ikke overvælttes på varmemeforbrugerne.

Regeringen vil desuden foreslå, at der skal være skattefrihed for værdien af de gratis tildelte CO<sub>2</sub>-kvoter. Samtidig foreslås, at der skal være fradrag for udgifter til køb af kvoter, mens der skal ske beskatning af fortjeneste og fradrag for tab ved salg af en CO<sub>2</sub>-kvote.

Endelig vil regeringen foreslå, at CO<sub>2</sub>-afgiften tilbagebetales fuldt ud for brændsler og varmemeforbrugt til procesformål, der er direkte kvotereguleret, i de industrivirksomheder, der omfattes af kvotereguleringen. Formålet er at undgå dobbelt regulering af CO<sub>2</sub>-udledningerne.

Regeringen vil senere i folketingssamlingen 2003/04 fremsætte lovforslag om de nævnte skatte- og afgiftsmæssige tilpasninger.

#### De internationale klimaforpligtelser

Kvotedirektivet indgår som et vigtigt fælles virkemiddel til at reducere udledningerne af drivhusgasser i Det Europæiske Fællesskab, herunder opfyldelse af Det Europæiske Fællesskabs klimaforpligtelser i forhold til Kyotoprotokollen.

Kyotoprotokollen fastlægger konkrete reduktionsforpligtelser for drivhusgasser for industrilandene. Fællesskabet er under Kyotoprotokollen forpligtet til at opnå en 8 % reduktion i udledningen af drivhusgasser i perioden 2008-2012 i forhold til 1990-niveauet. EU's byrdefordelingsaftale fra 1998 fastlægger fordelingen af EU's samlede mål på 8 pct. mellem medlemslandene. Som følge af denne aftale har Danmark en forpligtelse til at reducere den gennemsnitlige årlige udledning af drivhusgasser i perioden 2008-12 med 21 % i forhold til basisåret 1990.

Kyoto-protokollen skitserer et system, hvor kun parter til protokollen, dvs. staterne, kan handle med drivhusgaskvoter. Systemet åbner imidlertid mulighed for, at staterne autoriserer selskaber og personer til at handle, selvom det stadig er staten, som i sidste ende er ansvarlig for opfyldelsen af reduktionsforpligtelsen.

#### Klimastrategien

Kvotefordelingen indgår som et af de væsentligste elementer i regeringens klimastrategi. I klimastrategien fastlægges rammerne for den fremtidige indsats til opfyldelse af Danmarks internationale klimaforpligtelser.

Danmark har påtaget sig en ambitiøs reduktionsforpligtelse. Regeringen har derfor ved fastlæggelsen af klimastrategien lagt stor vægt på, at reduktionsindsatsen skal gennemføres så omkostningseffektivt som muligt. Der blev forud for klimastrategien gennemført analyser af omkostningerne ved en lang række mulige tiltag til reduktion af drivhusgasudledningerne. I den