

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning

Formålet med lovforslaget er som led i en øget investorbekydning at gennemføre regnskabskontrol med de udstedere, hvis værdipapirer er optaget til notering eller handel på en fondsbørs eller som handles på en autoriseret markedsplads (i det følgende også benævnt børsnoterede virksomheder) i Danmark, samt skabe en ensartethed i rådsstrukturen inden for kontrollen med den finansielle sektor. Etableringen af regnskabskontrollen er en nyskabelse i dansk ret.

Forslaget indeholder som følge heraf en række ændringer af blandt andet reglerne for Finanstilsynets og Fondsrådets kompetenceområder samt Fondsrådets sammensætning.

Regnskabskontrol med de børsnoterede virksomheder (det der i pressen er blevet kaldt »Børspolitiet«) er den offentlige kontrol, der foreslås skal ske af, at udstedere i den finansielle information, der skal offentliggøres, overholder de krav, der gælder herfor, herunder regnskabsregler og internationale regnskabsstandarder. Kontrollen foreslås at omfatte udstedere, hvis værdipapirer er optaget til notering eller handel på en fondsbørs eller som handles på en autoriseret markedsplads samt udstedere, der har anmodet om at få deres værdipapirer optaget til notering eller handel på sådanne markeder. Det foreslås, at Fondsrådet udpeges som det offentlige organ, der skal varetage kontrollen med udstedernes overholdelse af kravene til den finansielle information i de nævnte udsteders års- og delårsrapporter. Fondsrådet bibeholder ved varetagelsen af denne kontrol de kompetencer, der er tillagt rådet i den gældende lov, bortset fra kompetencen til selvstændigt at udstede regler.

Samtidig foreslås det, at Finanstilsynet skal varetage kontrollen med udstedernes overholdelse af kravene til finansiell information i andre dokumenter end års- og delårsrapporter, med Fondsrådet som overordnet uafhængig myndighed.

For at skabe en mere ensartet rådsstruktur inden for tilsynet med den finansielle sektor foreslås det, at

Fondsrådet altovervejende får samme kompetence som Det Finansielle Virksomhedsråd. Dette indebærer, at Fondsrådet bortset fra varetagelsen af regnskabskontrollen, vil få ændret sin kompetence, så den svarer til den kompetence, der gælder for Det Finansielle Virksomhedsråd. Fondsrådet vil i den forbindelse blive en del af Finanstilsynet, ligesom det er tilfældet med Det Finansielle Virksomhedsråd, og vil også i den henseende fremover fungere som overordnet uafhængig myndighed.

Herudover foreslås det at indsætte en hjemmel i lov om værdipapirhandel m.v. for Finanstilsynet til at kunne udstede generelle regler for alternative markeder. Dette er en udvidelse i forhold til de nugældende regler, hvorefter Finanstilsynet kun kan fastsætte regler for markeder for noterede værdipapirer. Med ændringen foreslås området udvidet til at omfatte markeder for alle værdipapirer.

Forslaget indeholder også konsekvensændringer i lov om værdipapirhandel m.v. som følge af Rådets forordning om statut for det europæiske selskab (SE).

Herudover indeholder forslaget indførelse af en mulighed for Erhvervs- og Selskabsstyrelsen til at fastsætte bestemmelser om sanktioner i form af bødestraf for overtrædelse af »storaktionærbekendtgørelsen«.

Endelig foreslås en mindre ændring af lov om en garantifond for skadesforsikringsselskaber med henblik på at tydeliggøre, at det er muligt for de forsikringsselskaber, der har uforholdsmæssige store udgifter i forbindelse med opkrævningen af bidraget til garantiordningen, at betale dette selv. Der indføres også en pligt for selskaberne til at indsende en erklæring fra revisor til fonden om, at det indbetalte bidrag er korrekt beregnet.

#### 2. Indhold

##### 2.1. Regnskabskontrol

###### 2.1.1. Indledning

Baggrunden for etableringen af regnskabskontrol med de børsnoterede virksomheders finansielle information er Europa-Parlamentets og Rådets forordning