

2.2. Statens Luftfartsvæsens tidsregistrering

For at kunne beregne gebyrerne i forhold til de medgæede omkostninger som foreskrevet af Rigsrevisionen, har Statens Luftfartsvæsen fra den 1. april 2002 gennemført en detaljeret tidsregistrering på de enkelte typer af gebyrforretninger og har dermed kunnet foretage beregninger af de enkelte gebyrtyper på grundlag af et helt års registreringer. Tidsregistreringen og beregningerne er nærmere beskrevet i Statens Luftfartsvæsens notat af 29. juli 2003, som er fremsendt til Folketingets Trafikudvalg ved besvarelsen af spørgsmål 514-516 (Alm. del - bilag 1496).

Konsekvenserne for den danske luftfart ved indførelse af en ændret gebyrordning baseret på alene tidsregistrering er vurderet i notatet fra Statens Luftfartsvæsen. Beregningerne viser, at gebyrer beregnet i forhold til de medgæede omkostninger vil indebære en stigning i gebyrbetalingen for privatflyvningen og en markant forøget gebyrbetaling for den mindre og mellemstore kommercielle luftfart, herunder de mindre flyvepladser, mens den store kommercielle luftfart vil få reduceret gebyrbetalingen.

Konsekvensen af en sådan ændret gebyrberegning baseret på fastsættelse af omkostningerne på grundlag af tidsregistrering kan blive, at den mindre og mellemstore luftfart, der udgør vækstlaget for det danske luftfartserhverv, pålægges omkostninger af en sådan størrelsesorden, at der er risiko for, at virksomheder i større antal enten lukker eller vælger at flytte til et andet EU-medlemsland. For de mindre flyvepladser kan der blive tale om, at de vælger at skifte status fra offentlige, godkendte flyvepladser til private flyvepladser med risiko for faldende sikkerhedsniveau til følge.

Som følge af den fremsatte kritik fra luftfartens side af en sådan ændret gebyrordning anmodede trafikministeren i august 2003 Statens Luftfartsvæsen om at udarbejde alternative modeller for fastsættelse af gebyrer i forhold til fastsættelse af gebyrerne alene på grundlag af tidsregistreringer. Folketingets Trafikudvalg blev orienteret herom ved besvarelsen af spørgsmål 514 (Alm. del - bilag 1496).

2.3. Gebyrudvalget

Gebyrerne for Statens Luftfartsvæsens tilsynsforretninger er fastsat i et gebyrreglement, der udfærdiges årligt. Inden der træffes endelig afgørelse om udformningen heraf, behandles gebyrspørgsmålet i Gebyrudvalget, der er et rådgivende organ nedsat af Statens Luftfartsvæsen, og hvori der er repræsentanter for luftfartserhvervet og luftfartsorganisationerne. Udformningen af gebyrreglementet er således gennem en længere årrække sket med tilslutning fra Ge-

byrudvalget, herunder tilslutning til den ovenfor nævnte omfordeling, der hidtil er foretaget ved, at den store kommercielle luftfart har betalt gebyrer, der overstiger omkostningerne i forbindelse med administrationen af den tilsynsvirksomhed, der er knyttet til disse selskaber, idet denne betaling er anvendt til at nedsætte gebyrerne for det øvrige luftfartserhverv og privatflyvningen.

Spørgsmålet om den fremtidige gebyrordning har været behandlet på to møder i Gebyrudvalget. Ved mødet den 20. august 2003 var der enighed om, at udformningen af det nugældende gebyrreglement er udtryk for, at der hidtil har været enighed herom i Gebyrudvalget, samt at dette reglement videre er udtryk for, at der gennem omfordeling bl.a. er taget specielt hensyn til underskoven af virksomheder i branchen. Der var videre enighed om, at anvendelsen af tidsregistreringen ved gebyrfastsættelsen vil have negative konsekvenser for især underskoven i dansk luftfart.

Ved et møde ultimo september 2003 blev der på baggrund af et oplæg fra Statens Luftfartsvæsen drøftet mulige alternative modeller for den fremtidige gebyrordning, der kan opdeles i følgende to overordnede grupper:

Forslag baseret på den eksisterende struktur, herunder:

- Bevarelse af den nuværende gebyrordning
 - Mellemløst af den nuværende gebyrordning og omkostningsbestemte gebyrer
 - Gebyrfastsættelse efter regning
 - Gebyrindtægter fra udenlandske selskaber
- Forslag baseret på nye alternativer, herunder:
- Afgift på flyvetimer
 - Vægtafgift
 - Afgift baseret på operationer på flyvepladser

Behandlingen i Gebyrudvalget resulterede i følgende konklusioner: Der kunne ikke findes støtte til en model med hel eller delvis finansiering af Statens Luftfartsvæsens obligatoriske virksomhed ved øget brugerbetaling, hvorimod udvalget fandt det hensigtsmæssigt med øget statslig finansiering af luftfartsvæsenets omkostninger på gebyrområdet, således at fremtidige gebyrforhøjelser kunne undgås. Der kunne heller ikke findes støtte til en model, hvor gebyrfastsættelsen fremover sker på basis af en ren tidsregistrering, eller for modeller, hvor gebyrerne blev baseret på enten fløjne timer, vægten af luftfartøjet eller antal operationer på godkendte flyvepladser. En model, hvor der indførtes et nyt gebyr for tilsyn med udenlandske selskaber (SAFA-inspektioner), fandt heller ikke støtte i udvalget, som påpegede, at en sådan ord-