

2.3 Lokal økonomisk effekt

Konsulentfirmaet Oxford Research har undersøgt, om og hvordan sommerhuse kan medvirke til lokal økonomisk udvikling. Undersøgelsen "Potentielle regionaløkonomiske effekter ved etablering af sommerhuse i yderområder", januar 2004 peger på, at der under nogle bestemte forudsætninger kan skabes arbejdspladser og flere lokale indtægter gennem udbygning med sommerhuse.

I denne undersøgelse konkluderes,

- at der er positive regionaløkonomiske effekter ved at udlægge nye sommerhusgrunde,
- at effekterne svinger fra sted til sted afhængigt af efterspørgselspresset og bredden i det lokale erhvervsliv, og
- at kun en detailanalyse kan give en vurdering af effekterne ved udlæg af sommerhusgrunde på den enkelte lokalitet.

Som et led i forberedelsen af lovforslaget har Miljøministeriet i samarbejde med de berørte kommuner og amter gennemført eksempelprojektet "Udvidelse af sommerhusområder i kystnærhedszonen – eksempler fra Lolland-Falster og det sydfynske område". Projektet foretager en detailanalyse af nogle udvalgte områder i disse regioner og belyser muligheden for at udvide sommerhusområderne med mest mulig hensyn til det omgivende landskab og de eksisterende sommerhusområder. Herudover belyser projektet, hvordan og i hvilket omfang de konkrete områder kan medvirke til at styrke den lokale økonomi. Oxford Research har foretaget de lokaløkonomiske analyser, mens Dybbro & Hastrup ApS har foretaget analyser af den landskabelige indpasning.

Analysen fra eksemplerne viser, at påvirkningen på landskab og natur kan variere meget fra område til område selv inden for det samme lokalområde. Indpasning af nye sommerhusområder bør derfor ske efter en grundig analyse af de konkrete lokale forhold.

Analysen viser desuden, at udlæg af nye sommerhusgrunde beliggende bagved eksisterende sommerhuse i mange tilfælde kan give positive lokaløkonomiske effekter, idet der dog kan være betydelige forskelle fra sted til sted. Analysen viser også, at udlæg af sommerhusgrunde ikke kan stå alene som udviklingspolitisk initiativ, men forudsætter, at der i lokalområdet også er andre forhold til stede, som kan tiltrække flere sommerhusejere.

Eksempelprojektet vil kunne fungere som eksempel for kommuner og amter, når der skal udarbejdes konkrete forslag til udvidelse af sommerhusområder.

2.4 Beskyttelse af kysterne er en national interesse

Beskyttelse af kystområderne er en vigtig national interesse. Lovgivningen for og forvaltningen af de danske kystområder, herunder fastlæggelse af kystnærhedszonen som en planlægningszone og strandbeskyttelseszonen som en forbudszone, reflekterer den høje prioritet som beskyttelse af natur, miljø og landskab har nationalt i disse områder. Ved omfattende og landsdækkende aktiviteter i kystnærhedszonen, som eksempelvis udvidelse af nogle af de eksisterende sommerhusområder, er det derfor vigtigt, at der foretages en national afvejning, som sikrer disse interesser.

Muligheden for udvidelse af sommerhusområder foreslås derfor gennemført via en proces, hvor miljøministeren får bemyndigelse til at anvende hjemlen i planlovens §3 til at udstede landsplandirektiver. Med landsplandirektiver kan miljøministeren til varetagelse af landsplanmæssige interesser, herunder sikring af kvaliteten i planlægningen, fastsætte regler for anvendelsen af lovens beføjelser og for indholdet af planlægningen efter loven. Udover de landsplanmæssige interesser har miljøministeren også en række forpligtelser til at varetage internationale natur- og landskabsinteresser.

Med et landsplandirektiv får miljøministeren mulighed for at varetage disse interesser samtidig med, at der er rum til en differentieret planlægning, der tager hensyn til regionale og lokale forskelle og behov. Udvidelse af sommerhusområder skal bl.a. begrundes i strategiske overvejelser om lokal økonomisk udvikling, herunder udvikling af turisterhvervet.

2.5 Kriterier for udvidelse af sommerhusområder

Udvidelse af sommerhusområder vil blive vurderet ud fra en række kriterier. De væsentlige natur- og landskabsressourcer, som de danske kyster rummer, skal fortsat sikres. Kommende udvidelser af sommerhusområder i kystnærhedszonen kan ikke foregå på arealer, der er omfattet af naturbeskyttelseslovens bestemmelser om klitfrednings- og strandbeskyttelseslinjen jf. §§ 8 og 15. Klitfrednings- og strandbeskyttelseslinjen er ved ændringer af naturbeskyttelsesloven i 1994 og 1999¹⁾ udvidet fra 100 m til 300 m. I godkendte sommerhusområder er beskyttelseszonen ikke udvidet. Beskyttelseslinjen er dog efter loven fastlagt i en kortere afstand fra kysten (fra basislinjen) end 300m/100m, hvor der er byer og væsentlig sammenhængende bebyggelse. Klitfredningslinjen kan efter § 9 være fastlagt i en større afstand fra basislinjen, dvs. op til 500 m, hvor der er sandflugtsrisiko. Klitfrednings- og strandbeskyttelseszonen skal således friholdes. Udvidelse af sommerhusområder kan herefter