

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Formål og baggrund

Danmark tiltrådte i 1997 Schengen-konventionen, der indeholder bestemmelser om ophævelse af den politimæssige personkontrol ved de indre grænser mellem Schengen-medlemslandene samt om en række såkaldte kompenserende foranstaltninger med henblik på bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet mv. I forbindelse med Amsterdam-traktatens ikrafttræden i 1999 blev Schengen-samarbejdet integreret i Den Europæiske Union.

Som led i Schengen-samarbejdet er der oprettet et fælles informationssystem (Schengen-informationssystemet), der ved hjælp af elektronisk søgning giver de myndigheder, der er udpeget af Schengen-landene, adgang til indberetninger om personer og genstande til brug for grænsekontrollen og for anden politi- og toldkontrol i de enkelte lande samt for administrationen af udlændingelovgivningen. Bestemmelserne vedrørende Schengen-informationssystemet (SIS) findes i Schengen-konventionens afsnit IV (artikel 92 – 119).

I juli 2002 er der fremsat forslag til en rådsafgørelse og en forordning om indførelse af nye funktioner i Schengen-informationssystemet (SIS), herunder i forbindelse med terrorismebekæmpelse. Den samtidige fremsættelse af forslagene til henholdsvis rådsafgørelse og forordning på området skal ses i sammenhæng med, at SIS har betydning dels for det fællesskabsretlige samarbejde om visum, asyl og indvandring mv. (TEF afsnit IV), dels for det mellemstatslige samarbejde på det politimæssige og strafferetlige område (TEU afsnit VI).

Der er i 2003 opnået enighed i Rådet om et udkast til henholdsvis rådsafgørelse og forordning om indførelse af nye funktioner i Schengen-informationssystemet (SIS), herunder i forbindelse med terrorismebekæmpelse.

Udkastene, der endnu ikke er vedtaget i Rådet, vil indebære, at der – inden for de eksisterende tekniske rammer – gennemføres visse tilpasninger af de eksisterende bestemmelser for SIS samt indføres nye

funktioner i den nuværende version af SIS, navnlig hvad angår bestemmelsen om adgang til bestemte typer oplysninger for myndigheder, der lettere vil kunne udføre deres opgaver, hvis der bliver mulighed for at søge i SIS. Det gælder bl.a. Europol og de nationale medlemmer af Eurojust. Endvidere lægges der op til en udvidelse af de kategorier af eftersøgte genstande, som kan indberettes, ligesom man af hensyn til en effektiv kontrol med søgningen i SIS skal registrere hver enkelt overførsel af personoplysninger (dvs. et krav om logging).

Lovforslaget har for det første til formål at gennemføre de nødvendige ændringer af lov nr. 418 af 10. juni 1997 om Danmarks tiltrædelse af Schengenkonventionen med henblik på, at Danmark kan gennemføre de bestemmelser, som følger af rådsafgørelsen og forordningen.

Med vedtagelsen af lovforslaget giver Folketinget samtidig sit samtykke efter grundlovens § 19, stk. 1, til, at justitsministeren på Danmarks vegne i Rådet for Den Europæiske Union kan medvirke til vedtagelsen af den pågældende rådsafgørelse.

Mens Danmark deltager i vedtagelsen af rådsafgørelsen, vil Danmark som følge af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender ikke deltage i Rådets vedtagelse af forordningsforslaget. Da forordningen imidlertid udbygger Schengenreglerne, træffer Danmark, inden 6 måneder efter at Rådet har vedtaget forordningen, afgørelse om, hvorvidt Danmark vil gennemføre forordningen i dansk ret.

Danmarks deltagelse i Schengensamarbejdet og Danmarks deltagelse i vedtagelsen af rådsafgørelsen om indførelse af nye funktioner i Schengen-informationssystemet, herunder i forbindelse med terrorismebekæmpelse, taler for, at Danmark gennemfører den foreslåede forordning i sin lovgivning.

I forbindelse med en forventelig snarlig vedtagelse af forordningsforslaget vil Danmark således kunne meddele, at der er fremsat et lovforslag med henblik på at gennemføre de bestemmelser, som følger af forordningen. Såfremt lovforslaget vedtages, vil regerin-