

relser på særlovsområder i Kriminalregisteret vil være fundamentalt i strid med rammerne for det nuværende Kriminalregister.

Henset til formålet med lovforslaget vurderes det derfor, at oprettelsen af et register i Erhvervs- og Selskabsstyrelsen over væsentlige overtrædelser, som en næringsbrevindehaver er straffet for, er nødvendig for, at de omhandlede myndigheder herved kan udføre den opgave, der med lovforslaget pålægges dem.

Forinden iværksættelse af registret vil Erhvervs- og Selskabsstyrelsen foretage anmeldelse til Datatilsynet i overensstemmelse med lov om behandling af personoplysninger.

g. Frakendelse

Lovforslaget indeholder en mulighed for, at en fysisk eller juridisk person kan frakendes retten til at udøve fødevarervirksomhed, hvis den tiltalte gentagne gange eller under i øvrigt skærpende omstændigheder væsentligt har overtrådt den relevante særlovgivning. Spørgsmålet om frakendelse pådømmes af domstolene, der ved deres vurdering kan lade f.eks. grovhed, hyppighed, varighed og sundhedsrisici samt de regelsæt, der er overtrådt, indgå. Også det almindelige proportionalitetsprincip, hvorefter overtrædelsernes art og den tidsperiode, inden for hvilken de begås, skal stå i rimeligt forhold til den sanktion, der kan komme på tale, kan indgå. Der er således tale om en konkret vurdering, der alene kan foretages af domstolene. Oplysning om straf for tidligere overtrædelser vil være indeholdt i registret over væsentlige overtrædelser.

Frakendelsesbestemmelsen er opbygget efter samme principper som straffelovens § 79. Der er således også i bestemmelsen indbygget en mulighed for, at domstolene kan frakende en person retten til at være stifter af, direktør for eller medlem af bestyrelsen i et selskab m.v. Erhvervs- og Selskabsstyrelsen fører et register over personer og selskaber m.v. (juridiske personer), der således er frakendt retten efter § 11, stk. 1 og 2. Registret er ikke offentligt tilgængeligt.

Frakendelse efter den foreslåede bestemmelse sker for en periode på 1 – 5 år.

h. Revisionsbestemmelse

Regeringen er enig i, at der er behov for at sætte ind over for de åbenlyse og systematiske overtrædelser, der i dag flourer. Såvel ved detailsalg af fødevarer som ved drift af restaurationer m.v., er der behov for ikke blot at vurdere de enkelte overtrædelser hver for sig, men tillige åbne mulighed for en vurdering af, om der sker systematisk overtrædelse af forskellig lovgivning.

Der er dog fra flere sider udtrykt skepsis med hensyn til, om udmøntningen af ordningen vil have den tilsligtede virkning. Fra andre sider er det fremført, at en sådan ordning er ude af proportion med de overtrædelser, der begås, og at der således ikke er det rette forhold mellem mål og midler. Under drøftelserne med nogle af organisationerne er det bl.a. blevet fremhævet, at den præventive effekt i første række skal skabes via strafbestemmelserne i den enkelte særlovgivning.

På denne baggrund foreslås det derfor, at der indsættes en revisionsbestemmelse i lovforslaget, hvorefter loven tages op til revision i folketingsåret 2008/09. Det skal i den mellemliggende periode vurderes, om loven har haft de virkninger, som var tilsligtet.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner

Konsekvenserne ved dette lovforslag skal ses i tæt sammenhæng med næringsbrevet til restaurationer, da begge lovforslag bygger på samme beretning afgivet af Udvalget for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri den 23. april 2003. I det nedenstående er der derfor foretaget en samlet konsekvensvurdering af begge lovforslag, da omkostninger og administrative konsekvenser skal ses under et.

Lovforslaget vil medføre årlige driftsudgifter på 14,5 mio. kr. heraf 8,4 mio. kr. lønsum. De løbende driftsudgifter dækker blandt andet optagelse af næringsbrevindehavere i registret, registreringer af frakendelser, fortolkning af regler og behandling af klager, vedligeholdelse af database og indberetninger hos de myndigheder, der administrerer lovgivningen, hvor straf for væsentlige overtrædelser skal kunne danne baggrund for indberetning til registret. Erhvervs- og Selskabsstyrelsens administration af lovene vil medføre årlige driftsudgifter på 8,0 mio. kr., heraf 4,4 mio. kr. lønsum. Endvidere vil lovforslaget medføre årlige driftsudgifter på 0,7 mio. kr., heraf 0,4 mio. kr. lønsum for hver af de fem myndigheder der administrerer lovgivningen, hvor straf for væsentlige overtrædelser skal kunne danne baggrund for indberetning til registret. De fem myndigheder er Arbejdstilsynet, kommunerne under ét, fødevarerregionerne under ét, politiet og Skatteministeriet inklusiv regionerne. Endelig vil øget sagsbehandling for anklagemyndigheden medføre årlige driftsudgifter på 3,0 mio. kr. heraf 2,0 mio. kr. lønsum.

De samlede årlige driftsudgifter finansieres dels via en årlig bevillingsfinansiering på 7,3 mio. kr., og dels via brugerbetaling fra de omfattede virksomheder, i alt 7,2 mio. kr.