

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrunden for lovforslaget

I Danmark er p.t. ca. 80 erhvervslovsregulerede. Det indebærer, at der som betingelse for adgang til at udøve disse erhverv som selvstændig eller lønmodtager kræves bestemte erhvervsmæssige kvalifikationer. For hvert lovsreguleret erhverv træffes afgørelsen om adgang til erhvervsudøvelse af en kompetent myndighed. Ved "lovsreguleret erhverv" forstås en eller flere former for erhvervsmæssig virksomhed under ét, når der enten direkte eller indirekte ifølge love eller administrative bestemmelser kræves bestemte erhvervsmæssige kvalifikationer for adgang hertil eller udøvelse eller en form for udøvelse heraf. Denne definition svarer til den EU-retlige definition af begrebet.

Statsborgere fra EU-lande og EØS-lande (Island, Liechtenstein, Norge) samt andre lande, med hvilke der er indgået særlig aftale (pt. Schweiz), der ønsker adgang til at udøve erhverv, som er lovsregulerede i Danmark, indgiver for de fleste erhvervs vedkommende deres ansøgninger herom til Undervisningsministeriet. Statsborgere fra EU-landene og EØS-landene samt Schweiz omtales i det følgende som EU-/EFTA-statsborgere. Undervisningsministeriet sender ansøgningerne videre til relevante kompetente myndigheder og modtager kopi af myndighedernes afgørelser. Undervisningsministeriets kompetence til at modtage ansøgninger og krav på kopier af anerkendelsesafgørelser vedrører lovsregulerede erhverv, som er omfattet af såkaldte generelle direktiver om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer. EU-/EFTA-statsborgeres adgang til enkelte andre lovsregulerede erhverv er omfattet af særlige sektordirektiver. Det gælder erhvervene som læge, sygeplejerske, tandlæge, dyrlæge, jordemoder, farmaceut og arkitekt. Ansøgninger om adgang til disse erhverv, bortset fra arkitekt erhvervet, som ikke er lovsreguleret i Danmark, indgives direkte til den relevante kompetente myndighed, og der er i dag ingen forpligtelse for de kompetente myndigheder til at sende kopi af anerkendelsesafgørelser truffet i medfør af sektordirektiver til Undervis-

ningsministeriet. På de erhvervsområder, hvor Undervisningsministeriet er sikret indsigt i de kompetente myndigheders sager, er denne adgang til indsigt begrundet i, at Undervisningsministeriet i Danmark er udpeget til koordinerende myndighed i forhold til gennemførelsen af de såkaldte generelle direktiver om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer (den generelle ordning). Undervisningsministeriet har på nuværende tidspunkt ikke et tilsvarende koordinerende ansvar for gennemførelsen af sektordirektiverne.

For så vidt angår udenlandske statsborgere, som ikke er omfattet af enten generelle direktiver, sektordirektiver eller nordiske aftaler (tredjehands-statsborgere), er det som udgangspunkt overladt til den danske lovgivning, i hvilket omfang disse kan få adgang til udøvelse af lovsregulerede erhverv i Danmark. Behandlingen af disse sager er alene de kompetente myndigheders ansvar. Undervisningsministeriet har ingen kompetencer i forhold til disse sager.

Med lovforslaget udvides Undervisningsministeriets ansvarsområde, således at alle ansøgninger om adgang til udøvelse af lovsregulerede erhverv, der indgives af tredjehandsstatsborgere, kan indgives til Undervisningsministeriet, der sender ansøgningen videre til de relevante kompetente myndigheder og modtager kopi af myndighedernes afgørelser. Undervisningsministeriet vil udarbejde vejledningsmateriale til ansøgere og orientere om, hvordan de skal forholde sig i forbindelse med den videre behandling af deres ansøgning. Hvis en ansøgning allerede er fremsendt til den kompetente myndighed, enten af ansøgeren selv eller en anden myndighed, som ansøgeren har indsendt ansøgningen til, skal selve sagen ikke sendes til Undervisningsministeriet. Den kompetente myndighed skal dog i så fald oplyse Undervisningsministeriet om ansøgerens navn, nationalitet, erhvervet der søges adgang til, om der søges hel eller delvis autorisation, samt dato for modtagelse af ansøgning. Lovforslaget bevarer således muligheden for, at ansøgninger kan indsendes direkte til den kompetente myndighed og behandles af denne uden at skulle passere Undervisningsministeriet. Dette vil navnlig have praktisk be-