

- FN's konvention om borgerlige og politiske rettigheder,
- FN's konvention om afskaffelse af alle former for racediskrimination,
- FN's konvention mod tortur og anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf

inkorporeres i dansk lovgivning.

Inkorporeringsudvalget lægger (i hovedtræk) vægt på, at

- konventionerne må anses for at være centrale for beskyttelsen af menneskerettigheder,
- at konventionerne anses for egnede til at blive anvendt som retligt grundlag for løsning af konkrete tvister, der verserer for domstolene eller administrative myndigheder,
- at de fleste af konventionernes bestemmelser er formuleret klart og præcist,
- at der er etableret en individuel klageadgang,
- at komiteernes praksis i individuelle klagesager indebærer, at konventionernes bestemmelser vil være egnede til at blive anvendt som retligt grundlag for løsning af konkrete tvister, der verserer for domstolene eller administrative myndigheder.

For så vidt angår FN's konvention om borgerlige og politiske rettigheder henviser Inkorporeringsudvalget endvidere til, at konventionen i det væsentlige svarer til den europæiske menneskerettighedskonvention, som er blevet inkorporeret i dansk ret. FN-konventionen indeholder efter sin ordlyd på flere punkter rettigheder, der ikke udtrykkeligt fremgår af den europæiske menneskerettighedskonvention. Og for så vidt angår rettigheder, der er beskyttet af begge konventioner, yder FN-konventionen efter sin ordlyd i visse tilfælde en bedre beskyttelse derved, at den indeholder mere detaljerede rettigheder eller færre undtagelser til rettighederne.

For så vidt angår torturkonventionen har Inkorporeringsudvalget endvidere tillagt det betydning, at det ikke kan udelukkes, at konventionen på visse punkter yder en bedre beskyttelse end den europæiske menneskerettighedskonvention.

Socialistisk Folkeparti foreslår på denne baggrund, at de tre konventioner inkorporeres i dansk ret.

For så vidt angår FN's konvention om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder anbefaler Inkorporeringsudvalget, at konventionen ikke inkorporeres i dansk lovgivning på nuværende tidspunkt. Enighed om anbefalingen bygger især på synspunktet om, at en yderligere inkorporering af menneskerettighedskonventioner i første omgang alene bør omfatte et begrænset antal konventioner af hensyn til tilvejebrin-

gelse af et bedre erfaringsgrundlag, og at andre konventioner bør tillægges større prioritet.

Med hensyn til den indholdsmæssige vurdering er der i udvalget enighed om, at konventionen er en generel konvention og må anses som central for beskyttelsen af menneskerettigheder, idet konventionen omfatter alle og enhver, ligesom den indeholder en lang række meget forskellige rettigheder af væsentlig samfundsmæssig betydning. FN's konventioner om borgerlige og politiske rettigheder og om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder er ligestillede og indbyrdes forbundne, hvilket er blevet anerkendt i internationale vedtagelser med dansk tilslutning. De to konventioner udgør sammen med FN's verdenserklæring om menneskerettigheder grundstammen i den globale menneskerettighedsbeskyttelse.

En del af udvalgets medlemmer lægger afgørende vægt på, at konventionen i vidt omfang indeholder såkaldte programerklæringer, og at mange af konventionens bestemmelser har en sådan karakter, at rettighedernes indhold i vidt omfang afhænger af deres gennemførelse i den nationale lovgivning, idet de pålægger medlemsstaterne positive forpligtelser af vidtrækkende økonomisk og social karakter. Denne del af udvalget kan bl.a. af denne grund ikke anbefale en inkorporering.

Andre af udvalgets medlemmer lægger derimod afgørende vægt på, at de borgerlige og politiske rettigheder på den ene side og de økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder på den anden side er udelelige og indbyrdes forbundne. Disse medlemmer finder, at signalværdien i forhold til både det danske og det internationale samfund om den betydning, menneskerettighederne tillægges, taler med styrke for at inkorporere også denne konvention. Dette forhold kan opveje dens muligt mindre praktiske brugbarhed ved løsningen af konkrete retstvister. Efter disse medlemmers opfattelse er det muligt at tage højde for de indvendinger, der knytter sig til de upræcise bestemmelser i konventionen, i forbindelse med beskrivelsen af retsvirkningerne af inkorporering i loven.

Socialistisk Folkeparti finder, at sammenhængen til konventionen om borgerlige og politiske rettigheder bør tillægges væsentlig betydning. Derimod bør argumentet om ikke at inkorporere for mange menneskerettighedskonventioner på en gang ikke have afgørende betydning, når der skal tages politisk stilling til inkorporeringsspørgsmålet. Om der inkorporeres en konvention mere eller mindre, bør ikke være afgørende i sig selv. Det afgørende må være en selvstændig analyse og vurdering af den enkelte konvention. Selv om nogle af konventionens bestemmelser er vagt for-