

7. Forholdet til EU-retten

Der er på EU-plan fastsat fælles minimumsnormer for beskyttelse af dyr på slagte- eller aflivningstidspunktet i Rådets direktiv 93/119/EF af 22. december 1993 om beskyttelse af dyr på slagte- eller aflivningstidspunktet.

Direktivet nævner ikke specifikt slagting eller aflivning af højrægtige dyr. Da der er tale om minimumskrav, kan medlemsstaterne fastsætte videregående krav i national lovgivning, hvis kravene i øvrigt er forenelige med EF-traktaten, herunder bestemmelserne om fri bevægelighed for varer, tjenesteydelser og kapital.

Det er en generel betingelse for lovligheden af en handelsbegrænsende foranstaltning, at foranstaltningen er nødvendig for at nå formålet, og at de handelshindrende virkninger er så begrænsede som muligt (proportionalityskravet).

Et forbud mod slagting og aflivning af drægtige produktionsdyr og heste i den sidste tiendedel af drægtighedsperioden vil omfatte såvel dyr, der opdrættes i Danmark, som dyr, der opdrættes i andre EU-lande eller i tredjelande. Forbuddet er ikke diskriminerende, men udgør en handelshindring, jf. navnlig EF-traktatens artikel 28 om fri bevægelighed for varer.

EF-traktatens artikel 28 er ifølge EF-traktatens artikel 30 ikke til hinder for forbud eller restriktioner, der er retfærdiggjort af en række nærmere bestemte hensyn, herunder hensynet til den offentlige sædelighed. Disse forbud eller restriktioner må dog hverken udgøre et middel til vilkårlig forskelsbehandling eller en skjult begrænsning af samhandelen mellem medlemsstaterne.

Ifølge den retspraksis, der knytter sig til EF-traktatens artikel 30, tilkommer det principielt en medlemsstat at fastlægge kravene til den offentlige sædelighed – dvs. den offentlige moral og etik – inden for sit område i overensstemmelse med de værdinormer, der gælder i den pågældende medlemsstat.

Et forbud mod slagting af højrægtige produktionsdyr og heste må anses for begrundet i etiske overvejelser om det acceptable i at tillade slagting af disse dyr på et så sent tidspunkt i drægtighedsperioden, at fostrene i en række tilfælde vil kunne være levedygtige.

Samlet findes foranstaltningen således at kunne holdes inden for rammerne af EF-Traktatens artikel 30.

Ifølge WTO-reglerne, herunder navnlig GATT (The General Agreement on Tariffs and Trade), er import- og andre handelshindringer mellem de kontraherende parter som udgangspunkt forbudt. Dette gælder

dog ikke, i det omfang de pågældende foranstaltninger ikke er diskriminerende eller udgør en skjult handelsbegrænsning og er nødvendige for at beskytte en række hensyn, herunder den offentlige moral.

Det vurderes, at de samme grunde, som tilsiger, at forslaget kan holdes inden for rammerne af EF-Traktaten, fører til, at forslaget ikke kan anses for at kræne Danmarks forpligtelser i relation til WTO-reglerne.

8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Lovforslaget har været sendt i høring hos Advokatrådet, Alle Dyrs Ret, Amtsrådsforeningen, Daniche, Danmarks Kaninavlforening, Danmarks Gedeavlforening, Danmarks JordbrugsForskning (Forskningscenter Foulum), Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Dyreværn Århus, Dansk Familielandbrug, Dansk Fåreavlforening, Dansk Industri, Dansk Kvæg, Dansk Landbrugsrådgivning, Dansk Pelsdyravlerforening, Dansk Transport og Logistik, Danske Slagterier, De Danske Landboforeninger, Den Danske Dyrslægeforening, Den Kgl. Veterinær- og Landbohøjskole (KVL), Det Dyreetiske Råd, Det Veterinære Sundhedsråd, Dyrefondet, Dyrenes Beskyttelse, Dyrenes Dags Komité, Dyrenes Stemme, Dyrenes Venner, Dyreværnsforeningen Freja, Dyreværnsforeningernes Fællesråd, Dyreværnsrådet, Fonden til Sygdomsbekæmpelse uden Dyreforsøg, Forbrugergruppen For Dyrevelfærd, Forbrugerrådet, Foreningen af Danske Svinekonsulenter, Foreningen af Politimestre i Danmark, Foreningen til Værn for Værgeløse Dyr, Fødevarerdirektoratet, Fødevarerøkonomisk Institut, Handelskammeret, Hesteinternatet af 1999, Hestens Værn, Kommunernes Landsforening, Kødbranschens Fællesråd, Kødgeder i Danmark, Landbrugsrådet, Landsforeningen af Danske Mælkeproducenter, Foreningen af Danske Svineproducenter, Landsforeningen for Dansk Fåreavl, Landsforeningen for Husdyrenes Vel, Landsforeningen Forsøgsdyrenes Værn, Landsforeningen Komitéen mod Dyreforsøg, Landsforeningen til Oplysning om og afskaffelse af Vivisektion i Danmark, Landsorganisationen i Danmark (LO), Landsudvalget for Svin, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Mohairforeningen i Danmark, Nordisk Samfund til Bekæmpelse af Misbrug af Dyr, Politidirektøren i København, Politiforbundet i Danmark, Politifuldmægtigforeningen, Rigsadvokaten, Rigspolitichefen, Rådet for Dyreforsøg, SamMark, Sammenslutningen af By- & Markedsfester i Danmark, Sammenslutningen af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger (SALA), Slagteriernes Forskningsinstitut, Solveig Wagners initiativ til afskaffelse af dyreforsøg, Specialarbejderforbundet i Danmark