

F. t. l. vedr. udlændingeloven og integrationsloven

4. Tiltag mod flygtninges ferierejser til hjemlandet m.v. – skærpet kontrol, indberetningsmulighed for kommunerne m.v.

Der er flere eksempler på, at udlændinge, der er meddelt tidsbegrænset opholdstilladelse i Danmark som flygtninge, rejser på ferie til hjemlandet. Dette er efter regeringens opfattelse uacceptabelt, fordi de pågældende over for de danske myndigheder har oplyst, at de risikerer forfølgelse ved en tilbagevenden til hjemlandet.

Ved lov nr. 365 af 6. juni 2002 om ændring af udlændingeloven og ægteskabsloven med flere love (Afskaffelse af de facto-flygtningebegrebet, effektivisering af asylsagsbehandlingen, skærpede betingelser for meddelelse af tidsbegrænset opholdstilladelse og stramning af betingelserne for familiesammenføring m.v.) blev de tidsmæssige betingelser, der gælder for, hvornår opholdstilladelser kan inddrages, skærpet, således at en tidsbegrænset opholdstilladelse kan inddrages i op til syv år, hvis grundlaget for opholdstilladelsen ikke længere er til stede. Samtidig blev det præciseret i udlændingeloven, at tidsbegrænsede opholdstilladelser til udlændinge med opholdstilladelse som flygtning som udgangspunkt skal inddrages, når forfølgelsesrisikoen ikke længere er til stede. Også andre opholdstilladelser – f.eks. på grundlag af ægtefællesammenføring – skal som udgangspunkt inddrages, hvis grundlaget for opholdstilladelsen ikke længere er til stede.

4.1. Administrative tiltag, som er iværksat i forbindelse med eller efter lov nr. 365 af 6. juni 2002

I tilknytning til lovændringen i sommeren 2002 blev det fastsat i udlændingebekendtgørelsens § 7, stk. 4 og 5, at flygtninges rejseudokumenter altid skal forsynes med en rejsebegrænsning for hjemlandet, som kun kan ophæves efter ansøgning herom til Udlændingestyrelsen, eller når den pågældende meddeles tidsbegrænset opholdstilladelse. Ansøgning om ophævelse af rejsebegrænsningen indebærer, at Udlændingestyrelsen foretager en nærmere vurdering af, om der er grundlag for at inddrage den pågældendes opholdstilladelse.

Det fremgår af De Fælleskonsulære Instrukser til de Diplomatiske og Konsulære Repræsentationer, at de danske repræsentationer i udlandet skal underrette Udlændingestyrelsen, hvis de bliver bekendt med, at en herboende flygtning befinder sig i sit hjemland i strid med den rejsehjemmel, som Udlændingestyrelsen har udstedt til den pågældende.

Udenrigsministeriet har oplyst, at de danske repræsentationer i overensstemmelse med de fælleskonsu-

lære instrukser underretter udlændingemyndighederne og i visse tilfælde også politiet, når repræsentationerne måtte blive bekendt med en sådan situation. Det vil hyppigst dreje sig om situationer, hvor flygtningen møder op på repræsentationen i forbindelse med slægtinges eller bekendtes indgivelse af ansøgning om visum eller familiesammenføring, ved anmodning om økonomisk bistand samt ved hospitalsindlæggelse og fængsling.

Udenrigsministeren har samtidig oplyst, at man over for samtlige repræsentationer i sommeren 2003 på ny har henleget opmærksomheden på indberetningspligten i disse situationer.

Det blev endvidere i tilknytning til lovændringen i sommeren 2002 fastsat i udlændingebekendtgørelsens § 9, stk. 6, at politiet i forbindelse med indrejse- og udrejsekontrol af herboende flygtninge kan kontrollere, om flygtningen overholder rejsebegrænsningen, og at politiet indberetter manglende overholdelse til Udlændingestyrelsen. Manglende overholdelse kan efter omstændighederne føre til inddragelse af opholdstilladelsen.

Regeringen ønsker en skærpet indrejse- og udrejsekontrol af flygtninge med rejsebegrænsning i passet med henblik på at klarlægge, om de pågældende har været tilbage i hjemlandet, for dermed at sikre, at der rejses inddragelsessager, når der er grund hertil.

Integrationsministeriet har på den baggrund i december 2003 foretaget en ændring af udlændingebekendtgørelsens § 9, stk. 6, således at politiet ved indrejse- og udrejsekontrol – når dette ikke vil forårsage uforholdsmæssige gener for indrejse- og udrejsekontrollen i øvrigt – altid skal foretage kontrol af, om udlændinge med opholdstilladelse som flygtninge overholder den rejsebegrænsning, der er indført i de pågældendes pas, jf. bekendtgørelse nr. 1260 af 12. december 2003.

Ændringsbekendtgørelsen trådte i kraft den 15. januar 2004.

Da det ikke ønskes, at skærpelsen af kontrol- og indberetningspligten skal medføre uforholdsmæssige gener for indrejse- og udrejsekontrollen i øvrigt (f.eks. ved paskontrollen i Københavns Lufthavn), kan kontrolpligten fraviges, hvis kontrollen af en flygtning konkret vil forårsage uforholdsmæssige gener for indrejse- og udrejsekontrollen i øvrigt.

Rigspolitiet har ved rundskrivelse af 23. december 2003 anmodet politikredse med ydre Schengen-grænser om fra den 15. januar 2004 at iværksætte en skærpet indrejse- og udrejsekontrol efter den ændrede bestemmelse i udlændingebekendtgørelsens § 9, stk. 6. Rigspolitiet har samtidig hermed anmodet samtlige