

sammen med eventuelle fremtidige udenlandske ægtefæller eller samlevere her i landet. Det bemærkes i den forbindelse, at det er uden betydning for anvendelse af den 10-årige karensperiode, om den herboende og/eller dennes tidligere ægtefælle eller samlever er dansk statsborger eller udlænding.

Efter Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8, stk. 1, har enhver ret til respekt for bl.a. sit privatliv og familieliv.

Efter den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 12 har giftefærdige mænd og kvinder ret til at indgå ægteskab og stifte familie i overensstemmelse med de nationale love og udøvelsen af denne ret. Det antages, at denne bestemmelse ikke indeholder en videre beskyttelse end artikel 8.

FN's konvention om borgerlige og politiske rettigheder og FN's konvention om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder anerkender ingen ret til familiesammenføring, men kan efter omstændighederne indirekte føre til en beskyttelse af en sådan ret, blandt andet som følge af retten til respekt for familielivet, som fremgår af artikel 17 i konventionen om borgerlige og politiske rettigheder og artikel 10 i konventionen om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder. Det antages, at disse bestemmelser ikke indeholder en videre beskyttelse end Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8.

Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol har anerkendt det almindelige internationale princip om, at de enkelte lande har en generel kompetence til at kontrollere udlændinges adgang til ophold i landet. Kompetencen skal dog udnyttes med respekt af bl.a. Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8.

Artikel 8 indebærer ikke en generel og ubetinget ret til ægtefællesammenføring.

Det følger i den forbindelse af artikel 8, stk. 2, at der kan gøres indgreb i retten til respekt for bl.a. privatliv og familieliv, hvis det sker i overensstemmelse med loven og er nødvendigt i et demokratisk samfund af hensyn til den nationale sikkerhed, den offentlige tryghed eller landets økonomiske velfærd, for at forebygge uro eller forbrydelse, for at beskytte sundheden eller sædeligheden eller for at beskytte andres rettigheder eller friheder.

Efter Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 14 skal rettigheder i henhold til konventionen beskyttes uden forskel på grund af køn, race, farve, sprog, religion, politisk eller anden overbevisning, national eller social oprindelse, tilhørsforhold til et nationalt mindretal, formueforhold, fødsel eller ethvert andet forhold.

Efter artikel 26 i FN's konvention om borgerlige og politiske rettigheder er alle mennesker lige for loven og berettigede til lovens ligelige beskyttelse uden nogen forskelsbehandling.

Den foreslåede indskrænkning i visse herboende personers adgang til her i landet at opnå ægtefællesammenføring med en udlænding er begrundet i hensynet til beskyttelsen af ansøgerens liv og personlige integritet, herunder hensynet til den pågældendes integrationsmuligheder, og varetager dermed hensynet til andres rettigheder og friheder, hvilket er et lovligt hensyn efter Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8, stk. 2. Indskrænkningen vurderes endvidere at være nødvendig og proportional, idet mindre indgribende foranstaltninger ikke findes på betryggende vis at kunne sikre varetagelsen af de nævnte hensyn.

Udlændinge, som lever i et ægteskab eller samlivsforhold, i hvilket de gøres til genstand for vold og undertrykkelse, vil ofte – også på grund af deres afhængighed af ægtefællen – savne det fornødne personlige overskud, som kræves for at gøre sig fri af volden og undertrykkelsen, og som er en nødvendig forudsætning for at kunne integrere sig og falde til i det danske samfund. Det bemærkes i den forbindelse, at mange familiesammenførte udlændinge, i særdeleshed udenlandske kvinder, ved ankomsten til Danmark befinder sig i en yderst sårbar situation, bl.a. som følge af deres stærke afhængighed af den herboende person og ofte manglende indblik i skik og brug her i landet. Det må derfor formodes, at udenlandske kvinder i et voldeligt ægteskab vil have særlig vanskeligt ved at modsætte sig undertrykkelse. Der kendes da også som ovenfor anført mange eksempler på, at udenlandske kvinder efter at have fået opholdstilladelse her i landet på grundlag af et ægteskab med en herboende person er blevet udsat for vold og undertrykkelse fra den pågældendes side.

Forslaget gælder ansøgere af begge køn samt herboende danskere og udlændinge af begge køn.

Herudover indebærer forslaget, at der i tilfælde, hvor ganske særlige grunde taler derfor, skal gives tilladelse til ægtefællesammenføring, uanset at den herboende inden for den foreslåede 10-årige karensperiode ved endelig dom har været idømt betinget eller ubetinget frihedsstraf eller anden strafferetlig retsfølge, der indebærer eller giver mulighed for frihedsberøvelse, for personfarlig kriminalitet af den beskrevne art begået mod en tidligere ægtefælle eller samlever.

Det vil kunne være tilfældet, hvis den begærede personfarlige kriminalitet, der danner grundlag for karensperioden, kan tilskrives en psykisk lidelse, som