

else af pensionsbidrag for tjenestemandsansatte kirkefunktionærer samt opkrævning af beløb til dækning af udgifter vedr. revision, forsikringer og IT-infrastruktur. En sådan decentralisering af udgifter vil, uanset samtidig tilsvarende nedsættelse af landskirkeskatten, indebære risiko for samlet forøgelse af kirkeskatten.

Fælles for hovedparten af disse forslag er, at gennemførelse af dem forudsætter lovændringer. Der peges endvidere i høringssvarene på behovet for mere tid til at overveje og drøfte forslagernes betydning for forholdet mellem folkekirken og staten.

### 1.3. Anbefalinger fra Udvalget vedrørende bloktilskud

Regeringens økonomiudvalg traf i januar 2003 principbeslutning om, at statens støtte til folkekirken skal omlægges til et bloktilskud. Der blev nedsat et udvalg bestående af repræsentanter for Kirkeministeriet, de folkekirkelige myndigheder, Finansministeriet og KL med den opgave at udarbejde en eller flere modeller for bloktilskud.

Udvalget anbefalede i oktober 2003 i en rapport til Økonomiudvalget:

- at statens støtte omlægges til et bloktilskud til fællesfonden
- at det bestemmes i lov om folkekirkens økonomi, at der skal nedsættes et udvalg bestående af repræsentanter for folkekirkelige myndigheder med den opgave at rådgive kirkeministeren i alle spørgsmål vedr. fællesfonden, herunder især prioriteringen af fællesfondens udgifter
- at fællesfondens udgiftsramme for at sikre demokratisk kontrol fastsættes på finansloven, som i øvrigt skal indeholde en aktivitetsbeskrivelse for fællesfonden.

Udvalgets rapport har været udsendt til høring sammen med et udkast til supplerende lovforslag fra kirkeministeren, hvorefter størrelsen af landskirkeskatten, som er fællesfondens hovedindtægtskilde, for at sikre demokratisk kontrol skal fastsættes af Folketinget på foregående års finanslov. Høringsfristen var den 19. december 2003.

Høringssvarene har afspejlet betydelig tøven over for omlægning til bloktilskud - især tøven i forhold til integrering af fællesfonden i finansloven og det supplerende forslag om fastsættelse af landskirkeskattens størrelse på forudgående års finanslov, der er blevet opfattet som »ikke-demokratisering«.

På baggrund af høringssvarene kan det konstateres, at der er en meget bred afvisning af omlægning af statens tilskud til et bloktilskud efter den foreslåede model. Det anses for »ikke-demokratisering« og for en

uacceptabel sammenblanding af den folkekirkelige (medlemsbaserede) økonomi i fællesfonden og den statslige økonomi, at fællesfondens budget efter udvalgets forslag skal indgå på finansloven. Som alternativ peges der i nogle høringssvar på opbygning af en egentlig bestyrelse for fællesfonden, som skal være folkekirkeligt baseret. Der peges i øvrigt på behov for mere tid til at overveje og drøfte forslagernes betydning for forholdet mellem folkekirken og staten.

På baggrund af høringssvarene er det kirkeministerens vurdering, at der ikke på nuværende tidspunkt skal gennemføres lovændringer, der ændrer så vidtgående på statens støtte til folkekirken som foreslået af Udvalget vedrørende bloktilskud.

### 1.4. Tid til overvejelser og drøftelse af forslagernes betydning

Som nævnt i afsnit 1.2. og 1.3. pegede høringssvarene til både Bloktilskudsudvalgets rapport og til rapporten fra Finansministeriets projektgruppe på et behov for mere tid til at overveje og drøfte de mest principielle og vidtgående forslag.

Ved ikke at fremsætte forslag om omlægning af statens tilskud til et bloktilskud eller om de mere principielle ændringer af fællesfondens forhold, som er nævnt i afsnit 1.2., imødekommer kirkeministeren dette ønske om tid til debat.

Kirkeministeren vil i løbet af indeværende år tage initiativer med hensyn til at strukturere debatten og deltage aktivt i den og ved årets slutning foretage en evaluering af denne.

Der sigtes mod, at der i næste folketingssamling fremsættes lovforslag, der ved at gøre de grundlæggende forudsætninger for økonomistyringen i fællesfondens lovgrundlag mere tidssvarende og på linie med økonomistyringen i den offentlige sektor skal understøtte en effektiv økonomistyring af fællesfonden.

## 2. Lovforslagets indhold

### 2.1. Forrentning af kapitaler

Som omtalt i afsnit 1.1. påpegede Rigsrevisionen i Beretning til statsrevisorerne om folkekirkens fællesfond (April 2003), at der ikke er fuld sammenhæng mellem bestemmelsen i § 14 i lov om folkekirkens økonomi om fællesfondens indtægtsgrundlag og Kirkeministeriets bekendtgørelse nr. 16 af 9. januar 2002 om bestyrelse af kirkernes og præsteembedernes kapitaler § 7, stk. 2. Bestemmelsen findes nu i uændret form i § 8, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 971 af 2. december 2003 om bestyrelse af kirkernes og præsteembedernes kapitaler.