

- bogføring
- tilskudsadministration
- lånesagsadministration m.v. (lånebevilling og lokal lånepolitik skal fortsat være stiftsanliggender) og
- at opgaver inddrages fra såvel ministerium som stiftsadministrationer således, at fællesfonden entydigt bestyres af Økonomi- og Udviklingskontoret.

For at sikre demokratisk kontrol med fællesfonden anbefales det, at fællesfonden optages på Finansloven som en selvejende institution, at dispositioner i årets løb ud over budgettet skal forelægges Folketingets finansudvalg, og at fællesfonden underlægges de statslige disponerings- og regnskabsregler og bliver bevillingsmæssigt styret.

Samtidig anbefales det, at fællesfondens indtægter samles i Kirkeministeriet, at styring, bogføring og regnskabsaflæggelse sker som for statslige bevillinger i Kirkeministeriet, at en ny budgetmodel tages i brug, samt at tilskud udbetales til de regionale institutioner.

Endvidere anbefales det, at kapitaladministrationen vedrørende kirkernes og præsteembedernes kapitaler samles og overføres til en ekstern kapitalforvalter, samt at kapitalernes forrentning tilbageføres til kirkekasserne frem for som i dag, hvor forrentningen delvist tilfalder fællesfonden.

Endelig anbefales det, at fællesfondens økonomi konsolideres ved budgetforbedringer, omlægning af finansiering til lokalt niveau eller brugerbetaling. Modellen vil medføre afvikling af låne- og leasingforpligtelser, nedsættelse af landskirkeskatten samt etablering af rimelig kassebeholdning i løbet af 2005.

Rapporten blev den 17. december 2003 præsenteret for stiftsøvrighederne, Danmarks Provsteforening og Landsforeningen af Menighedsrådsmedlemmer. De blev anmodet om senest den 15. januar 2004 at indsende høringsvar om rapporten til Kirkeministeriet med vurdering af projektgruppens forslag og opstilling af alternativer til forslag, som de kirkelige myndigheder ikke kunne tilslutte sig.

Det blev samtidig aftalt, at rapportens anbefalinger og høringsparternes synspunkter skulle drøftes ved et møde med stiftsøvrighederne og kirkeministeren den 22. januar 2004.

Det er på baggrund af de skriftlige svar fra høringsparterne klart, at der er bred tilslutning til gennemførelse af en lang række af projektgruppens forslag. Ud af i alt ca. 70 konkrete forslag vil 38 blive gennemført umiddelbart - i god overensstemmelse med stiftsøvrighedernes skriftlige høringsvar og drøftelsen med samtlige stiftsøvrigheder den 22. januar 2004.

Det gælder således bl.a. etablering af et Økonomi- og Udviklingskontor i Kirkeministeriet, men hvor

kontorets opgaver bliver knapt så omfattende som foreslået af projektgruppen.

Yderligere en række af projektgruppens anbefalinger kan først realiseres efter nærmere drøftelser i et udvalg med repræsentanter for stifterne og Kirkeministeriet.

Konkret drejer det sig om rapportens anbefalinger om:

- samling af fællesfondens indtægter i Kirkeministeriet
- styring og tilskudsadministration i Kirkeministeriet
- bogføring og betaling af IT og forsikringsudgifter overføres til Kirkeministeriet
- underlægge fællesfonden de statslige regnskabs- og disponeringsregler (med visse undtagelser)
- Kirkeministeriet opstiller mål for decentrale enheder
- Kirkeministeriet indfører principper for tidsregistrering i stifter
- Kirkeministeriet indfører kontraktstyring med decentrale enheder
- Kirkeministeriet benchmarker stiftsadministrationer
- Kirkeministeriet tager initiativ til mere ensartet styring i stiftsadministrationerne
- centraløkonomisk styring af institutioner i Kirkeministeriet
- besparelser og konsekvenser i øvrigt af benchmarking
- model for normering af præstestillinger i et stift.

Blandt forslag fra projektgruppen, som ikke umiddelbart gennemføres, er følgende:

- at underlægge fællesfonden de statslige regnskabs- og disponeringsregler (med visse undtagelser)
- at fællesfonden opføres på finansloven
- at forvaltningen af kirkernes og præsteembedernes kapitaler varetages af en ekstern kapitalforvalter
- at lånesagsadministration vedrørende udlån af stiftsmidler samles i Kirkeministeriet
- at forrentning af kirkers og præsteembeders kapitaler skal ske til fordel for kirke- og præstegårdskasser i stedet for til fordel for fællesfonden. Dette vil medføre øgede indtægter for de lokale kirkelige kasser, men indtægtsnedgang for fællesfonden, og det indebærer risiko for, at kirkeskatten samlet set vil øges
- at rente ved udlån af kirkers og præsteembeders kapitaler ændres til markedsrente (nuværende rente for såvel indlån som udlån af disse kapitaler er 4 %)
 - at der skabes indtægtsforbedringer for fællesfonden ved decentralisering af udgifter, der afholdes af fællesfonden, men vedrører lokale aktiviteter: indfør-