

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

1.1. Lovforslaget er opfølgning på Beretning til statsrevisorerne om folkekirkens fællesfond

I april 2002 bad kirkeministeren statsrevisorerne om at få foretaget en undersøgelse af fællesfonden, hvilket førte til, at statsrevisorerne anmodede rigsrevisor om en undersøgelse, der skulle omfatte

- en redegørelse for og undersøgelse af fællesfondens juridiske status/hjemmelsgrundlag
- Kirkeministeriets forvaltning og beregning af landskirkeskatten
- de 10 stiftsøvrigheders økonomistyring og regnskabsaflæggelse
- en vurdering af Kirkeministeriets forvaltning af fællesfonden
- en vurdering af fællesfondens dispositioner og regnskabsaflæggelse.

Rigsrevisionen afleverede i april 2003 Beretning til statsrevisorerne om folkekirkens fællesfond (April 2003/RB A 203/03).

I denne beretning påpegede Rigsrevisionen, at der ikke er fuld sammenhæng mellem bestemmelsen i § 14 i lov om folkekirkens økonomi om fællesfondens indtægtsgrundlag og Kirkeministeriets bekendtgørelse nr. 16 af 9. januar 2002 om bestyrelse af kirkernes og præsteembedernes kapitaler § 7, stk. 2. Bestemmelsen findes nu i uændret form i § 8, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 971 af 2. december 2003 om bestyrelse af kirkernes og præsteembedernes kapitaler.

Den påpegede ufuldstændige sammenhæng har i øvrigt eksisteret, siden den første bestemmelse om indtægtsgrundlaget blev fastsat ved kgl. anordning nr. 287 af 11. oktober 1937 angående stiftsmidlernes bestyrelse, jf. afsnit 2.2.

Som det fremgår af beretningens pkt. 37, oplyste Kirkeministeriet i sine bemærkninger til beretningsudkastet, at »ministeriet er indstillet på, at der fremsættes et lovforslag, der imødekommer Rigsrevisionens bemærkninger.« Det fremgår samme sted i beret-

ningen, at »Rigsrevisionen finder dette tilfredsstillende.«

Dette lovforslag indeholder i § 1, nr. 2, den klagørelse af fællesfondens indtægtsbestemmelse, som Rigsrevisionen efterlyste, og som kirkeministeren under statsrevisorernes behandling af beretningen på ny har tilkendegivet at ville fremsætte.

1.2. Anbefalingerne i rapporten »Udvikling af økonomistyringen på Kirkeministeriets område«

Som opfølgning på Rigsrevisionens beretning aftalte kirkeministeren i april 2003 med finansministeren, at Finansministeriet skulle bistå Kirkeministeriet med en vurdering af Kirkeministeriets genopretningsplan/langtidsplan. På baggrund af drøftelser med Finansministeriet blev der taget initiativ til, at Kirkeministeriets budgetoplæg vedrørende fællesfondens budget for 2003 blev gennemgået grundigt i Finansministeriet, og at Finansministeriet skulle følge med i fællesfondens økonomi resten af året.

Finansministeriet dannede en projektgruppe, som i 2003 løbende har fulgt forvaltningen af fællesfonden tæt. I juni 2003 blev der iværksat et ansættelses- og udgiftsstop efter anbefaling fra projektgruppen. Dette stop, som har været stærkt omdiskuteret på grund af virkningen i forhold til ansættelse af præster, har bidraget til at sikre overholdelse af budgettet. Projektgruppen bidrog i løbet af 2003 desuden med en række andre anbefalinger til bedre styring af budgettet såvel i 2003 som efterfølgende.

Projektgruppen afleverede den 16. december 2003 rapporten »Udvikling af økonomistyringen på Kirkeministeriets område«.

Rapporten fastslår, at der er iværksat en række initiativer med henblik på at forbedre økonomistyringen, men at der er behov for yderligere initiativer og omlægning af ansvarsfordeling og opgavevaretagelser i fællesfonden samt afvikling af lån og genopbygning af kassebeholdning.

Det anbefales således, at der oprettes et Økonomi- og Udviklingskontor i Kirkeministeriet med samlet ansvar for styring af fællesfondens økonomi, dvs.: