

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund

1.1. Traktatgrundlaget

Den 1. maj 2004 bliver ti nye lande – Cypern, Estland, Letland, Litauen, Malta, Polen, Slovakiet, Slovenien, Tjekkiet og Ungarn – medlemmer af Den Europæiske Union.

Dette følger af den traktat, som er indgået den 16. april 2003 mellem Kongeriget Belgien, Kongeriget Danmark, Forbundsrepublikken Tyskland, Den Helleske Republik, Kongeriget Spanien, Den Franske Republik, Irland, Den Italienske Republik, Storherzogdommet Luxembourg, Kongeriget Nederlandene, Republikken Østrig, Den Portugisiske Republik, Republikken Finland, Kongeriget Sverige, Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland (medlemmer af Den Europæiske Union), og Den Tjekkiske Republik, Republikken Estland, Republikken Cypern, Republikken Letland, Republikken Litauen, Republikken Ungarn, Republikken Malta, Republikken Polen, Republikken Slovenien og Den Slovakiske Republik om Den Tjekkiske Republiks, Republikken Estlands, Republikken Cyperns, Republikken Letlands, Republikken Litauens, Republikken Ungarns, Republikken Maltas, Republikken Polens, Republikken Sloveniens og Den Slovakiske Republiks tiltrædelse af Den Europæiske Union (i det følgende tiltrædelsestraktaten).

Det fremgår af tiltrædelsestraktatens artikel 1, stk. 2, at vilkårene for optagelsen er indeholdt i den akt, der er knyttet til tiltrædelsestraktaten (i det følgende tiltrædelsesakten), og at bestemmelserne i tiltrædelsesakten udgør en integrerende del af traktaten.

Tiltrædelsestraktaten indebærer bl.a., at statsborgere i de nye medlemslande fra og med tiltrædelsesdatoen den 1. maj 2004 som udgangspunkt vil være omfattet af EU-rettens regler om visumfritagelse og om ophævelse af indrejse- og opholdsbegrænsninger i forbindelse med arbejdskraftens frie bevægelighed, etablering og udveksling af tjenesteydelser m.v.

Som følge heraf vil statsborgere i de nye medlemslande fra og med den 1. maj 2004 kunne indrejse og opholde sig her i landet i indtil 3 måneder fra indreisen.

Endvidere vil statsborgere i de nye medlemslande fra og med den 1. maj 2004 på lige fod med statsborgere i andre EU-lande kunne etablere selvstændig erhvervsvirksomhed samt levere eller modtage tjenesteydelser her i landet.

Statsborgere i Cypern og Malta vil i samme udstrækning som statsborgere i de nuværende EU-lande være berettiget til at bo og udøve lønnet arbejde her i landet.

For så vidt angår statsborgere i de resterende otte nye medlemslande – Estland, Letland, Litauen, Polen, Slovakiet, Slovenien, Tjekkiet og Ungarn – muliggør tiltrædelsestraktaten en særlig overgangsordning, hvorefter arbejdstagere fra disse lande først efter en overgangsperiode opnår adgang til arbejdsmarkedet i et nuværende medlemsland i samme udstrækning og på samme vilkår som arbejdstagere fra de nuværende EU-lande og fra Cypern og Malta.

Det følger således bl.a. af tiltrædelsesaktens artikel 24, at de foranstaltninger, der opregnes i bilag V, VI, VIII-X og XII-XIV til tiltrædelsesakten, gælder for de nye medlemslande på betingelserne i de nævnte bilag. De nævnte bilag rummer en landeopdelte gennemgang af overgangsforanstaltningerne for så vidt angår Estland, Letland, Litauen, Polen, Slovakiet, Slovenien, Tjekkiet og Ungarn.

Det fremgår af de nævnte bilag, at de nuværende medlemslande indtil udløbet af en periode på to år efter tiltrædelsesdatoen, dvs. frem til den 1. maj 2006, som en undtagelse fra artikel 1-6 i forordning (EØF) nr. 1612/68 – Rådets forordning 1612/68/EØF af 15. oktober 1968 om arbejdskraftens frie bevægelighed inden for Fællesskabet (EF-Tidende Specialudgave 1968 II, s. 467); i det følgende forordning 1612/68 – anvender nationale foranstaltninger eller foranstaltninger i henhold til bilaterale aftaler til at regulere adgangen til deres arbejdsmarked for statsborgere i Est-