

Til lovforslag nr. L 146. Skriftlig fremsættelse (28. januar 2004)

Miljøministeren (Hans Christian Schmidt):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om naturbeskyttelse, lov om planlægning, lov om vandløb og museumsloven (Internationale naturbeskyttelsesområder, offentlighedens adgang til naturen, fredning, beskyttelseslinjer, fortidsminder m.v.)

(Lovforslag nr. L 146).

Lovforslaget har først og fremmest til formål at sikre, at Danmark lever op til sine forpligtelser hvad angår beskyttelsen af de internationale naturbeskyttelsesområder. Med lovforslaget gennemføres også den lovgivning, der følger af adgangsftalen fra november 2002 som forbedrer offentlighedens adgang til naturen, og der sker en justering af fredningsreglerne, der bla. sikrer en økonomisk prioritering og fokusering af fredningsindsatsen og gør lodsejernes retsstilling under sagens behandling bedre og mere gennemskuelig.

Habitatdirektivet og Fuglebeskyttelsesdirektivet spiller en vigtig rolle for naturbeskyttelsen i Danmark, og naturbeskyttelsesindsatsen i de internationale naturbeskyttelsesområder (Natura-2000 områder) har meget høj prioritet. Den hidtidige gennemførelse af EF-habitatdirektivet og EF-fuglebeskyttelsesdirektivet har ikke været fyldestgørende. Forslaget skal derfor supplere de gældende regler, således at den retlige ramme for opfyldelse af Danmarks EU-forpligtelser bliver i overensstemmelse med de krav, som EF-domstolen har tilkendegivet følger af direktiverne.

I lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder (miljømålsloven), Lov nr. 1150 af 17. december 2003, som blev vedtaget af Folketinget den 11. december 2003, indføres Natura 2000-planlæg-

ningen, som skal supplere planlægningsgrundlaget for gennemførelse af direktiverne.

I forslaget til ændring af naturbeskyttelsesloven tilføjes de virkemidler, som myndighederne skal anvende til at føre planlægningen ud i livet.

Virkemidlerne i naturbeskyttelsesloven er dels sikring af en forudgående vurdering af konsekvenserne af nye aktiviteter, der kan medføre væsentlig påvirkning af naturtyper og levesteder for arter i de internationale naturbeskyttelsesområder dels bestemmelser om en aktiv forvaltning af habitat- og fuglebeskyttelsesområderne for at opnå de målsætninger, der fastsættes for områderne.

Danmark er efter Habitatdirektivet forpligtet til at beskytte en række overdrevstyper. En væsentlig del af disse er biologiske overdrev, der har vist sig ikke som forudsat at være omfattet af den gældende beskyttelse af naturtyper. Med de foreslåede regler gennemføres en generel beskyttelse af alle biologiske overdrev på over 2500 m².

Med udgangspunkt i, at de bedste vilkår for et rigt og varieret friluftsliv må findes gennem en kombination af regler, frivillighed og aftaler mellem ejere og brugere, indgik jeg i november 2002 en aftale med Dansk Skovforening, Dansk Landbrug, Danmarks Naturfredningsforening og Friluftsrådet. Med de foreslåede ændringer af bestemmelserne om offentlighedens adgang til naturen følges adgangsftalen hermed op i lovgivningen, og friluftslivet gives bedre rammer.

På fredningsområdet er det nødvendigt, at der i videre omfang sker en økonomisk prioritering og fokusering af fredningsindsatsen for at opnå størst mulig naturbeskyttelsesmæssig gevinst. Det er derfor foreslået, at fredningsforslag skal ledsages af et budgetoverslag.

Fredningssager bør af hensyn til de berørte lodsejere behandles indenfor en rimelig tid. For i videst muligt omfang at mindske generne af et