

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

1.1 Lovforslagets hovedindhold

Forslaget til ny skovlov fastlægger de overordnede rammer for driften af de danske skove og definerer de krav til skovdriften, som skal gælde for skovejerne. Forslaget sikrer desuden, at Danmark kan leve op til internationale forpligtelser og anbefalinger på skovområdet.

Målet med forslaget er at bidrage til en rigere og mere varieret skov i Danmark og at forbedre vilkårene for naturen og den biologiske mangfoldighed. Det er desuden målet at skabe større frihed for skovejerne til at indrette deres skovdrift efter egne ønsker og lokale forhold. Målene opfyldes dels ved at beskytte den mest værdifulde skovnatur, dels ved at lempe den meget detaljerede regulering af skovdriften, som vi har i dag. Når lovens krav til skovdriften lempes, forventes det, at ejerne i højere grad vil gøre brug af naturnær skovdrift og dermed tilgodese den biologiske mangfoldighed i driften. Dels fordi det kan være økonomisk rentabelt, og dels fordi det kan ske uden først at søge myndighederne om dispensation. Desuden målrettes tilskuddene, så de bedst understøtter lovens formål og giver mest natur for pengene.

Forslaget, som er en ny lov, afløser den gældende skovlov fra 1989 (L 383 FT 1988-89, side 1894 og 2773, 10504, samt tillæg A, side 2419, og tillæg B, side 2105) Der er siden da gennemført en mere omfattende ændring af loven i 1996 samt en række andre mindre ændringer (L 392 FT 1995-96, side 2745, 3071, 6465 og 6552, samt tillæg A, side 3163, og tillæg B, side 747 og 809) Forslaget er et led i regeringens opfølgning på det nationale skovprogram fra juni 2002 (Skov- og Naturstyrelsen, juni 2002). Skovprogrammet fastlægger de fremtidige mål for udviklingen i skovsektoren som helhed. Programmet indgår i regeringens naturplan fra august 2002, jf. miljøministerens redegørelse af 9. oktober 2002 til Folketinget

om Danmarks Natur – ansvaret for at beskytte den og glæden ved at benytte den.

Med forslaget bliver det et formål at fremme bæredygtig drift af landets skove. Det betyder, at der både ved driften af skovene og ved administrationen af loven fortsat skal tages hensyn til at sikre træproduktionen og forsyningen med træ. Men det er lige så vigtigt at sikre, at skoven bliver en ramme om biologisk mangfoldighed og forvaltes under hensyn til naturhistorie, kulturhistorie, landskab, miljø og friluftsliv. Med større frihed til valg af driftsform og -metode understøttes en mere varieret og naturnær skovdrift, dvs. en drift, som lever op til de danske retningslinier for bæredygtig skovdrift fra 2001 (bilag 2 i det nationale skovprogram). Forslaget indeholder endvidere en præcis retlig ramme til implementering af dele af Rådets direktiv nr. 79/409/EØF af 2. april 1979 om beskyttelse af vilde fugle med senere ændringer (fuglebeskyttelsesdirektivet) og af Rådets direktiv nr. 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter med senere ændringer (habitatdirektivet), i skove, der er omfattet af fredskovspligt. Samtidigt sikres det, at Danmark lever op til internationale aftaler og anbefalinger om skovdrift, bl.a. ministerdeklarationerne fra Lissabon i 1998 (3rd Ministerial Conference on the Protection of Forests in Europe, Lissabon, juni 1998) og Wien i 2003 (4th Ministerial Conference on the Protection of Forests in Europe, Wien, april 2003), og i Biodiversitetskonventionen (Konventionen om Biologisk Mangfoldighed, vedtaget under FN's Konference om Miljø og Udvikling (UNCED) i Rio, 5. juni 1992).

Lovforslagets bestemmelser gælder primært for de skove, som er omfattet af fredskovspligt. Fredskovsarealet omfatter ca. 85 pct. af det samlede skovareal i Danmark. Der er også i forslaget en række bestemmelser, der retter sig mod samtlige skove i Danmark, bl.a. bestemmelserne om tilskud, overvågning af skovens tilstand og udvikling, og information mv. Fredskovsbegrebet blev indført med Kongelig forordning af 27. september 1805, der skulle sikre, at skovarealerne blev holdt fri for græsning fra husdyr (deraf be-