

husholdninger eller de små erhvervsdrivende, i og med at disse to segmenter ikke sender masseforsendelser.

Derimod vil store virksomheder og staten m.fl. formentlig opleve et stigende udbud og fallende priser.

Hvis ikke Post Danmarks økonomi skal undermineres, skal der indføres en eller anden form for indholdskriterium i reglerne om masseforsendelser. Uanset en regulering, vil det være en ressourcekrævende opgave at sikre, at kun de forsendelser, der lever op til indholdskriteriet, indsamles og distribueres af private postvirksomheder.

Der skal således etableres en kontrolinstans, der sikrer, at de forsendelser, som private postvirksomheder indsamler, sorterer og distribuerer kun er Bulk Mail forsendelser i henhold til den valgte definition. Dette vurderes som en meget væsentlig, og ikke værditilførende opgave.

Derudover kunne liberaliseringen begrænses af en minimumsgrænse for antallet af forsendelser. Der vil dog sandsynligvis opstå en situation, hvor eneretten kan omgås, således at alle breve, der genereres edb-mæssigt, vil indgå i en konsolidering af forsendelserne fra forskellige virksomheder.

Dette betyder i realiteten, at samtlige seriepostforsendelser af værdi i Post Danmark A/S bliver konkurrenceudsat.

Dertil kommer, at det ikke kan udelukkes, at et ikke nærmere defineret antal Direct Mail forsendelser vil kunne pooles sammen med masseforsendelserne.

Masseforsendelser spiller endvidere en afgørende rolle for Post Danmarks dækningsbidrag, da det spiller en betydelig rolle i finansieringen af befordringspligten i øvrigt.

Systemet med befordringspligt og en balanceret eneret er karakteriseret ved at relativt omkostningslette brevstrømme fra store afsendere medvirker til at finansiere den mere omkostningstunge håndtering af breve fra mindre afsendere.

Såfremt masseforsendelser liberaliseres, må det være gældende, at der vil være tale om et

produkt i fri konkurrence, som ikke vil være omfattet af befordringspligt, enhedstakst og prisloftsmode.

4.5. Fuldt ud liberaliseret postmarked i 2004

Som et relativt vidtrækkende liberaliserings-scenariø har arbejdsgruppen vurderet en model, hvor eneretten ophæves, samtidig med at Post Danmark A/S i øvrigt opretholder eksisterende rettigheder og pligter. Scenariø har således til formål at vurdere, hvad der sker, såfremt konkurrencen gives fri i markedet samtidig med, at brugerne sikres de samme ydelser som i dag.

Tanken er, at når konkurrence gives fri, skal det være op til markedet på sigt at bestemme, hvilke varer der skal udbydes samt til hvilken pris.

Det skal understreges, at der er tale om et tænkt eksempel i og med, at det med det nuværende reguleringsregime vil betyde, at Post Danmark A/S økonomi vil blive udhulet meget hurtigt.

I denne sidste model, hvor konkurrencen gives fri, men hvor Post Danmark A/S fortsat bliver pålagt en række pligter forventes det, at udviklingen stort set vil være den samme som i scenariø med liberalisering af masseforsendelser.

Dette skyldes for det første, at masseforsendelser er det lukrative marked i postsektoren og i realiteten det eneste marked, hvor der kan tjenes penge.

Således har erfaringer fra Sverige vist, at selv om markedet liberaliseres fuldt ud, vil den eneste vedvarende konkurrence være konkurrence fra firmaer, der indsamler sorterer og distribuerer masseforsendelser i byområder.

Det er således fortsat sandsynligt, at Post Danmark A/S vil opretholde størstedelen af markedet, og kun overlade nicher, om end lukrative, til konkurrenterne.

Således vil den enkelte forbruger og de små erhvervsvirksomheder opleve stigende priser, og om muligt ringere service. Al opmærksomhed vil efter alt at dømme blive rettet mod de store forbrugere, som vil tilbyde et bredere produkt-sortiment til reducerede priser.