

opkræver moms. Dette skyldes, at der ikke er nogen skjult afgift, og selv om prisen plus moms vil være højere, kan momsen fradrages, så den pris, der rent faktisk betales, vil være lavere.

Konsekvensen af den nuværende fritagelsesregel er, at offentlige og private virksomheder ikke kan konkurrere effektivt på alle markeder. Da en stor del af sektoren desuden stadig er reserveret offentlige virksomheder, er den skjulte moms udbredt.

Efter at offentlige postvirksomheder nu opererer på markeder, hvor de er udsat for konkurrence, kan det ikke undgås, at den omstændighed, at momsfrigtagelsen kun gælder den offentlige sektor, fører til konkurrenceforvridning. Denne situation giver jævnligt anledning til klager både fra private og offentlige virksomheder. Den tiltagende liberalisering inden for sektoren fører også til øget konkurrenceforvridning.

Den eksisterende ordning komplicerer også de interne handelsmæssige forbindelser inden for offentlige virksomhedskoncerner, hvis uafhængige datterselskaber (f.eks. et transportselskab) sædvanligvis er underlagt de normale momsregler og som følge heraf opkræver og fradrager moms. Når et datterselskab præsterer en ydelse til den offentlige virksomhed, kan denne ikke få godtgjort det fakturerede momsbeløb, og det kommer derfor til at udgøre en omkostning. Når den offentlige virksomhed modsat præsterer en ydelse til et datterselskab, vil leverancen været fritaget for moms, men vil indeholde skjult moms. Således sidder momsen, der under normale forhold skulle bevæge sig igennem leverancekæden af virksomheder, til den når den endelige forbruger, fast i systemet og forårsager dermed øgede omkostninger for både erhvervslivet og forbrugerne.

Visse lande pålægger allerede nu i forbindelse med den delvise eller totale privatisering af deres postvirksomheder postsektoren afgifter, hvilket giver anledning til problemer, hvad angår deres afregninger med postvirksomheder i andre lande, hvor de offentlige postvirksomheder stadig er fritaget for afgift.

Alle disse problemer viser, at neutralitetsprincippet, der er grundpillen i det fælles momssystem, ikke længere er opfyldt inden for denne sektor. Formålet med Kommissionens forslag er derfor at foretage ændringer i det sytatte momsdirektiv med henblik på at gøre alle ydelser, der præsteres inden for denne sektor, momspligtige.

Hensigten er at modernisere og forenkle afgiften ved at fjerne de konkurrenceforvridende elementer og gøre afgiftssystemet inden for sektoren mere retfærdigt. Forslaget er således i overensstemmelse med Kommissionens meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet om en strategi til forbedring af momssystemet, der blev offentliggjort i juni 2000⁴³⁾.

Forslaget indebærer således, hvis det vedtages, at også breve op til 100 gr., som i dag er omfattet af en eneret, bliver pålagt moms.

Endvidere indgår i forslaget, at medlemslandene vil kunne indføre forskellige momssatser. Forslaget indebærer mulighed for lavere momssatser for forsendelser under 2 kg, dvs. bl.a. for brevforsendelser og andre adresserede forsendelser, der kan sidestilles med brevforsendelser.

3. *Kundernes momsstilling*

En vedtagelse af direktivforslaget betyder, at virksomheder, der kan afløfte momsen, generelt ikke vil blive berørt af moms på porto.

Men der er også flere kundegrupper, der som udgangspunkt ikke har fuld momspligt, og dermed ikke kan fradrage momsen. I det følgende behandles de væsentligste grupper, idet det forudsættes, at i hvert fald en del af momsen vil blive lagt til de nugældende takster i form af takststigninger.

Private afsendere

For private afsendere vil der blive tale om prisstigninger, fordi private afsendere ikke kan afløfte momsen.

Den finansielle sektor

For den finansielle sektor gælder, at stort set hele dens produktportefølje består i momsfrie ydelser. De finansielle virksomheders fradragsprocent vurderes at være så lav, at moms på porto forventes at slå næsten fuldt igennem som en fordyrelse for denne sektor.

Foreninger og organisationer

Foreninger, der mod kontingent leverer ydelser til deres medlemmer, er generelt fritaget for moms. Momsfrigtagelsen gælder, hvis formålet med foreningen er af politisk, fagforeningsmæssig, religiøs, patriotisk, filosofisk eller filantropisk karakter eller vedrører borgerlige rettigheder. Herudover må foreningen ikke være drevet med gevinst for øje eller være konkurrenceforvridende.