

Underbilag 4

Prisregulering: enhedstakster og prisloftmodel

Den befordringspligtige virksomhed, Post Danmark A/S, er i dag underlagt to former for prisregulering:

1. Landsdækkende enhedstakster, dvs. at en given tjeneste under befordringspligten som udgangspunkt koster det samme, uanset hvor afsender og modtager geografisk er placeret. Dog kan der gives visse former for rabatter til store kunder.
2. Prisloft, der medfører, at et vægtet gennemsnit af Post Danmarks tariffer for tjenester omfattet af eneretten ikke må stige mere end stigningen i forbrugerprisindekset fratrukket 1 pct. point pr. år.

Nærværende bilag indeholder en beskrivelse af retsgrundlaget for takstfastsættelse og anvendelse af enhedstakster, enhedstakstbegrebet, overvejelser om ændringer heri, prisloftmodellen samt overvejelser om ændringer af denne.

1. Det retlige grundlag

1.1. EU

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 97/67/EF¹⁸⁾ fastsætter i artikel 12 principperne for takstfastsættelsen. Heraf fremgår, at medlemsstaterne sikrer, at taksterne for alle tjenester, der er omfattet af befordringspligten, fastsættes under overholdelse af følgende principper:

- priserne skal være overkommelige og gøre tjenesterne tilgængelige for samtlige brugere,
- priserne skal stå i forhold til omkostningerne; medlemsstaterne kan beslutte, at der skal anvendes samme takst på hele deres nationale område (enhedstakst),
- anvendelsen af en sådan ensartet takst udelukker ikke de befordringspligtige virksomheder fra at indgå individuelle takstaftaler med visse kunder,
- taksterne skal være gennemsigtige og ikke-diskriminerende.

I Europa-Parlamentets og rådets direktiv om ændring af direktiv 97/67/EF¹⁹⁾ artikel 1, pkt. 2, tilføjes følgende led om rabatter til artikel 12:

Hvis befordringspligtige virksomheder anvender særlige takster, f.eks. for tjenester for er-

hvervslivet, afsendere af masseforsendelser eller for virksomheder, der indsamler post fra forskellige kunder, skal de anvende principperne om gennemsigtighed og ikke-diskriminering, både med hensyn til takster og de dertil knyttede betingelser. Der skal ved taksterne tages hensyn til de omkostninger, der spares i forhold til standardtjenester, der omfatter samtlige ydelser i forbindelse med indsamling, befordring, sortering og levering af enkelte forsendelser, og de skal sammen med de dertil knyttede betingelser gælde ens over for forskellige kunder og i forholdet mellem kunder og de befordringspligtige virksomheders ligestillede tjenesteelementer. Sådanne takster skal også gælde privatkunder, der sender post på lignende betingelser.

1.2. Danmark

Anvendelsen af enhedstakster i Danmark er fastlagt i § 8, stk. 1, i koncessionen:

De postale tjenesteydelser omfattet af befordringspligten skal ydes landsdækkende til ensartede priser og med høj kvalitet.

Anvendelsen af enhedstakster udelukker dog ikke, at Post Danmark A/S giver storkunderabatter og lignende, så længe rabatterne gives på gennemsigtige og ikke-diskriminerende vilkår. Enhedstaksten er således den højeste pris, som en kunde skal betale for et produkt indenfor det befordringspligtige område. Ligesom der ved prissætningen skal *tages hensyn* til de omkostninger, som spares i forhold til almindelige befordringspligtige ydelser, jf. koncessionens § 8, stk. 2 og 3.

Det fremgår endvidere af bemærkningerne til § 11, nr. 2, i lov nr. 89 af 8. februar 1995 lov om postvirksomhed, at der skal anvendes en prisloftmodel, og der er anført følgende vedrørende anvendelsen:

- taksterne reguleres med den procentvise udvikling i bruttoprisindekset (forbrugerprisindekset) med fradrag af 1 procentpoint,
- opgørelsen tager udgangspunkt i den seneste takstforhøjelse for brevporto i 1992,
- den næste takstforhøjelse på brevområdet forventes tidligst at finde sted i 1998.