

Danmark ikke samtidig har (befordrings)pligt til at befordre/udføre. F.eks. befordring af pakker over 20 kg og ekspedition af giroindbetalinger på posthusene.

Hvad angår tilladt krydssubsidiering, er der tale om, at der, under visse forudsætninger, må ske overførsel af midler fra brevområdet med eneret til produkter, som Post Danmark beforder i konkurrence med andre distributører, men som til forskel fra situationen med ikke-tilladt krydssubsidiering er underlagt befordringspligt for Post Danmarks vedkommende. F.eks. befordring af pakker op til 20 kg og befordring af dag-, uge- og månedsblade samt tidsskrifter til særligt lave takster.

Der er altså adgang for Post Danmark A/S til at foretage krydssubsidiering af befordringspligtige tjenester, hvis det kan begrundes i hensynet til opretholdelse af befordringspligten.

Post Danmark A/S har hidtil alene foretaget krydssubsidiering ved befordringen af dag-, uge- og månedsblade samt tidsskrifter til særligt lave takster. Her har den tilladte krydssubsidiering i gennemsnit i perioden 1995-2002 udgjort 239 mio. kr. om året.

I regnskabsreglementet er der bl.a. at fastsættes supplerende krav til måden at føre virksomhedsregnskab på og krav til en supplerende produktøkonomisk opstilling af regnskabet. Formålet med de konkurrenceretlige retningslinier er at fastsætte retningslinier for Post Danmarks adfærd vedrørende konkurrenceforhold for at sikre imod konkurrenceforvridning, jf. ovenfor.

De to regelsæt blev udarbejdet i 1995 og ajourført året efter bl.a. på baggrund af de indhøstede erfaringer med regelsættene i Post Danmarks første år som selvstændig offentlig virksomhed. Som følge af at regelsættene har bestået i 8 år, vil det være naturligt at gennemgå disse i deres helhed bl.a. med henblik på overvejelser af ændringer i lyset af den løbende liberalisering af postmarkedet og forberedelsen af privatiseringen af Post Danmark A/S.

Krav i den danske postlovgivning om regnskabsprincipper/ produktøkonomiopgørelser er fastsat på et tidspunkt, hvor postdirektivet fra 1997 endnu ikke var vedtaget. De danske krav blev imidlertid lagt tæt op ad de dengang forventede bestemmelser i postdirektivet. I den sammenhæng kan det nævnes, at de danske krav har været inspirationskilde til, at der også i postdi-

rektivet opereres med en tre-delning af de interne regnskaber.

3. *Kravene*

Af væsentlige danske krav, der kan siges at "gå videre" end postdirektivets krav, skal nævnes kravet om kvalitetscertificering af det såkaldte "produktøkonomi-kalkulationssystem", dvs. det system, der "producerer" produktøkonomiopgørelser og delregnskaber.

Kravet til Post Danmark er her, at der skal ske en kvalitetscertificering efter en almen anerkendt international standard.

Som lempelse i dette krav har Trafikministeriet i sin tid accepteret, at certificeringen foretages af et eksternt statsautoriseret revisionsfirma (altså ikke et egentligt certificeringsorgan som f.eks. Dansk Standard), og at det ikke er en betingelse, at der skal være tale om en bestemt metode. Men naturligvis skal certificeringen leve op til de stillede krav i regnskabsreglementet.

Der er således allerede taget et vist hensyn til den byrde, som en certificering ellers kunne indebære for Post Danmark.

I øvrigt skal det bemærkes, at regnskabsreglementet og de konkurrenceretlige retningslinier i sin tid (1995) blev udarbejdet efter forudgående drøftelser med Post Danmark. Tilsvarende forholdes det sig med justeringen af de to regelsæt i 1996, hvor der bl.a. var tale om at inddrage erfaringerne fra Post Danmarks første år som selvstændig offentlig virksomhed.

Derudover har regnskabsreglementet og de konkurrenceretlige retningslinier været behandlet i Konkurrencerådet, ligesom de to regelsæt har været genstand for drøftelser mellem Trafikministeriet og Konkurrencerådets Sekretariat (nu Konkurrencestyrelsen).

4. *Baggrunden for de danske krav*

Kravet om kvalitetscertificering af kalkulationssystemet skal bl.a. tjene til at sikre, at datafangsten ved fødesystemer og databearbejdelsen er af ensartet høj kvalitet, og dermed at de nøgletal, som fordeler omkostninger på produkter og ydelser, er pålidelige. Dette skal igen sikre, at der ikke via kvalitetssvigt i nøgletallene sker utilsigtet krydssubsidiering (hvilket med manglende kvalitet også kan gå "den forkerte vej" for Post Danmark). Men ikke mindst skal kravet om kvalitetscertificering ses i lyset af statens bladtill-