

Regnskabsprincipper / produktøkonomiopgørelser hos Post Danmark A/S

I dette bilag beskrives de gældende krav om regnskabsprincipper/produktøkonomiopgørelser hos Post Danmark A/S.

Bilaget beskriver først bestemmelserne i EU-reguleringen og den danske lovgivning. Dernæst behandles Post Danmarks seneste årsregnskab og endelig omtales en afgørelse truffet af Europa-Kommissionen om anvendelse af regnskabsprincipper i en konkret konkurrencesag.

I dag aflægges selskabet regnskab på sædvanlig vis efter årsregnskabsloven, men der stilles tillige krav om interne regnskabssystemer/produktøkonomiopgørelser, da selskabet både har aktiviteter på enerets- og konkurrenceområder.

For at synliggøre, at der ikke sker ulovlig krydssubsidiering, kræves det, at selskabet offentligt gør delregnskaber for hovedforretningsområderne. Hovedforretningsområderne er enerets- og konkurrenceområdet. Konkurrenceområdet opdeles i henholdsvis et område med konkurrence med befordringspligt og et område med konkurrence uden befordringspligt (det ”rene konkurrenceområde”).

Regnskabsopgørelsen anvendes endvidere til opgørelse af statens tilskud til Post Danmark A/S til dækning af underskuddet ved den særlige pligt til postbefordring af blade til særligt lave takster (”bladtilskuddet”).

Af bemærkningerne til forslag til Lov om Post Danmark A/S fremgår det, at de konkurrenceretlige retningslinier i forbindelse med den nye koncession vil blive gennemgået, således at disse forenkles mest muligt.

Med det formål at overveje ændringer i de nuværende regnskabsregler for selskabet i lyset af den løbende liberalisering af postmarkedet og forberedelsen af privatiseringen af Post Danmark A/S er der således nedsat en arbejdsgruppe med deltagelse af Trafikministeriet, Post Danmark A/S og Konkurrencestyrelsen.

Drøftelserne i gruppen skal belyse, om der kan udarbejdes regnskabsprincipper for Post Danmark A/S, som giver et mere fyldestgørende billede af selskabets økonomi inden for de forskellige forretningsområder, bl.a. set i lyset af bemærkningerne om delregnskaber for selskabets

hovedforretningsområder i Post Danmarks seneste årsrapport (2002).

Dette analysearbejde skal bl.a. ses i lyset af Europa-Kommissionens beslutning af den 20. marts 2001 i en klagesag rejst af den private postvirksomhed UPS mod Deutsche Post A. G. (DPAG). Denne afgørelse betjener sig af opgørelse af omkostningerne ved de enkelte processer i pakkebefordringen og fastsætter nogle principper vedrørende de befordringspligtige postvirksomheders konkurrenceadfærd.

Arbejdsgruppen forventes at afslutte sit arbejde i løbet af 2003.

1. Krav om regnskabsprincipper / produktøkonomiopgørelser

I postdirektivet fra 1997 gives der udtryk for den betragtning, at det er nødvendigt med en regnskabsmæssig adskillelse af de tjenester, der er omfattet af eneret, og de tjenester, der ikke er omfattet heraf. Formålet med en sådan regnskabsmæssig adskillelse er at få et tilstrækkeligt klart overblik over de reelle omkostninger ved de forskellige tjenester. Endvidere er formålet at undgå krydssubsidiering fra tjenester, der er omfattet af eneret, til tjenester, der ikke er omfattet heraf, til skade for konkurrencen.

Det vurderes derfor, at de befordringspligtige virksomheder bør indføre omkostningsfordelingssystemer, som kan kontrolleres uafhængigt, og hvor omkostningerne så nøjagtigt som muligt kan henføres til de enkelte tjenester på grundlag af gennemsigtige procedurer, f.eks. ved at gennemføre princippet om fuld omkostningsfordeling.

Disse betragtninger konkretiseres i postdirektivets artikel 14. Her fremgår det, at de befordringspligtige virksomheder i deres interne regnskabssystemer skal udarbejde adskilte opgørelser for i hvert fald hver enkelt af de tjenester, der er omfattet af eneret, og for de tjenester, der ikke er omfattet af denne. I opgørelserne for de tjenester, der ikke er omfattet af eneret, skal der endvidere sondres klart mellem tjenester, der er omfattet af befordringspligten, og tjenester, der ikke er omfattet heraf. Endelig fremgår det, at sådanne