

1. Indledning og sammenfatning

1.1. Indledning

Det indgår i regeringsgrundlaget, at regeringen vil gennemføre en yderligere liberalisering af postområdet og forberede en privatisering af Post Danmark A/S.

Postområdet står over for væsentlige udfordringer i de kommende år. Skærpet konkurrence, øget pres fra nye kommunikationsformer og EU's plan for liberalisering af postområdet kræver en fortsat modernisering af dansk postpolitik, hvis det danske postvæsen fortsat skal være blandt de bedste i Europa.

På den baggrund besluttede regeringen i 2002 at nedsætte en tværministeriel arbejdsgruppe, der fik til opgave at udarbejde forslag til yderligere liberalisering af postområdet.

Nærværende rapport indeholder arbejdsgruppens samlede overvejelser og anbefalinger. Oplægget omfatter rammerne for dansk postpolitik frem til 2009. På det tidspunkt vil EU-landene skulle tage stilling til en eventuel fuld liberalisering af postområdet, hvilket vil kunne skabe behov for yderligere justeringer af postpolitikken.

Arbejdsgruppen har gennemført en række analyser, hvis resultater er sammenfattet i en række bilag til rapporten.

Kommissorium for arbejdsgruppen vedrørende liberalisering på postområdet

Arbejdsgruppen har arbejdet på grundlag af nedenstående kommissorium:

"Det er et led i regeringsgrundlaget, at regeringen vil gennemføre en yderligere liberalisering på postområdet og forberede en privatisering af Post Danmark.

Staten har efter lov om postvirksomhed befordringspligt af forsendelser af breve, blade og pakker inden for fastsatte øvre vægtgrænser. Samtidig har staten eneret på postbefordring af breve, men eneretten går ikke så langt som befordringspligten.

Post Danmark har ved koncession givet efter postloven og lov om Post Danmark fået eneret og befordringspligt af forsendelser.

Regeringen har tidligere nedsat en arbejdsgruppe, der har til opgave at udarbejde et grundlag, herunder udkast til lov, vedrørende en omdannelse af den selvstændige offentlige virksomhed Post Danmark til aktieselskab. Det vil udgøre en mere hensigts-

mæssig organisationsform ved privatiseringen af virksomheden. Arbejdsgruppen skal afslutte sit arbejde, således at der kan fremsættes lovforslag herom i foråret 2002.

I tilslutning hertil nedsætter Trafikministeriet en arbejdsgruppe, der har til opgave at udarbejde forslag til en yderligere liberalisering af postområdet ved indskrænkninger af eneretten, idet dette skal vurderes i sammenhæng med eventuelle indskrænkninger i befordringsforpligtelsen og ændringer i koncessionsvilkårene. Arbejdsgruppen skal i tilknytning hertil analysere virkningerne for kunderne, for konkurrenceforholdene i postsektoren samt for Post Danmark, herunder for en privatisering af virksomheden.

Arbejdsgruppen, der arbejder sideløbende med den nedsatte arbejdsgruppe om omdannelse af Post Danmark til aktieselskab, sammensættes af repræsentanter fra Trafikministeriet og Finansministeriet, idet Skatteministeriet, Konkurrencestyrelsen og Post Danmark kan inddrages efter behov. Trafikministeriet varetager formandsposten.

Arbejdsgruppen kan gøre brug af konsulentbistand i det omfang, arbejdsgruppen finder dette fornødent.

Arbejdsgruppen skal afslutte sit arbejde, således at der kan træffes afgørelse om yderligere liberaliseringer på postområdet inden årets udgang med henblik på, at der kan fremsættes lovforslag herom i foråret 2003."

I slutningen af dette kapitel anføres de forslag til ændringer i den danske postpolitik, som arbejdsgruppen anbefaler.

1.2. Sammenfatning af de postpolitiske udfordringer

1.2.1. Nye udfordringer for fremtidens postvæsen

Tidssvarende posttjenester er en vigtig del af et moderne samfunds funktionsevne.

Siden 1624 har postvæsenet spillet en central rolle i det danske samfund. Posttjenesterne var den første form for organiseret kommunikation, og det danske postvæsen udgjorde det første sammenhængende kommunikationssystem i landet. Også i dag bidrager postvæsenet til at