

veren med trafikministerens godkendelse kan oprette og anvende en modtagerdatabase. Databasen omfatter postmodtagere, som koncessionshaver er forpligtet til at sikre postbefordring.

Efter den gældende lov har staten en befordringspligt vedrørende en række forsendelser, og eneret på postbefordring af indenlandske adresserede breve og breve fra udlandet inden for nærmere fastsatte vægt- og prisgrænser. Befordringspligten og eneretten omfatter indsamling, transport og omdeling af forsendelserne.

Staten har endvidere eneret til opstilling af postkasser og til at udgive frimærker. Anvendelse af det kronede posthorn er ligeledes forbeholdt staten.

Trafikministeren kan meddele koncession til udførelse af de postale tjenesteydelser, der er omfattet af statens befordringspligt og eneret samt til opstilling af postkasser, udgivelse af frimærker og anvendelse af det kronede posthorn. Post Danmark A/S er i dag meddelt en sådan koncession.

Det kan pålægges en koncessionshaver at befordre dag-, uge- og månedsblade samt tidsskrifter fra bladudgivere til adressater i Danmark til særligt lave priser. Det er staten, der gennem bladtilskudsordningen dækker det tab, koncessionshaveren påføres ved at befordre bladene til de lavere priser. Post Danmark A/S modtager i dag et sådant tilskud fra staten.

3. Den tværministerielle arbejdsgruppes anbefalinger

3.1. Yderligere liberalisering på postområdet

En yderligere liberalisering på postområdet må vurderes på baggrund af, hvilken betydning den forventede forøgede konkurrence vil få for finansieringen af befordringspligten og mulighederne for at få dækket brugernes behov. I denne vurdering indgår en samlet bedømmelse af de fremtidige rammevilkår for en koncession til at udføre befordringspligten, herunder fastlæggelse af den befordringspligtige virksomheds – Post Danmark A/S' – fremtidige pligter og indtjeningsmuligheder, ligesom udviklingen inden for nye kommunikationsformer, herunder elektronisk kommunikation, som vurderes allerede i dag i et vist omfang at substituere almindelige breve, er indgået i overvejelserne.

Udgangspunktet har været, at den såkaldte eneretsgrænse for breve reduceres fra 100 gram til 50 gram senest i 2006, og at der i 2009 eventuelt sker en fuldstændig liberalisering af postsektoren i EU-landene, om end der endnu ikke er truffet beslutning i EU om sidstnævnte. Europa-Kommissionen vil undersøge mulighederne for en ophævelse af eneretten på grundlag af en gennemgang af markedet.

I embedsmandsrapporten om fremtidens postpolitik overvejes, hvilke muligheder der er for en hurtigere liberaliseringstakt end den, der er fastlagt af EU, bl.a. med henblik på, at det danske postmarked og Post Danmark A/S bedst muligt tilpasser sig de nye vilkår.

Det vil tage tid at gennemføre den store omstilling af produktion og serviceudbuddet, der skønnes nødvendig, før Post Danmark A/S er tilpasset et fuldt liberaliseret postmarked. Det er derfor indgået i overvejelserne om at gennemføre tiltag, der kunne liberalisere postmarkedet hurtigere, at selskabet hermed gives mulighed for at gennemføre ændringer på en hensigtsmæssig måde.

Det kan konstateres, at der er en faldende brev-mængde primært på grund af udviklingen i nye kommunikationsformer, herunder IT-teknologi. Endvidere kan det konstateres, at der er et kraftigt fald i antallet af transaktioner udført på postbetjeningsstederne. Det er ikke muligt at forudsige de præcise økonomiske konsekvenser for koncessionshaveren af disse udviklingstendenser, men det vurderes, at udviklingen vil kunne indebære, at grundlaget for finansieringen af befordringspligten gradvist undermineres.

Sammenfattende er det imidlertid vurderingen, at eneretsgrænsen for breve kan nedsættes til 50 gram allerede i 2005. Det er vurderingen, at en fremrykning vil styrke selskabets tilpasning til de fremtidige konkurrencevilkår.

3.2. Fremtidige rammer for vilkår for koncessionshaver – Post Danmark A/S

Det er af flere grunde afgørende, at Post Danmark A/S, som i dag udfører statens befordringspligt, og som også vurderes på nuværende tidspunkt at være den eneste virksomhed, som er i stand til at udføre denne, også på længere sigt er økonomisk bæredygtig. Derfor er det vigtigt, at de rammevilkår, der fastlægges i lovgivningen, tilpasses, således at der ved fastlæggelsen af den fremtidige postpolitik sikres en fornuftig balance mellem pligter og rettigheder for koncessionshaveren.

Udgangspunktet er, at staten har en landsdækkende befordringspligt, som indebærer indsamling, transport og omdeling af breve, pakker og blade i hele landet. I befordringspligten indgår også bl.a. opretholdelsen af et landsdækkende net af postbetjeningssteder og postkasser samt pligten til at omdele til alle husstande.

Der er visse rettigheder forbundet med befordringspligten, herunder især eneretten til at befordre indenlandske breve og breve fra udlandet op til en vis vægtgrænse. Befordringspligten og eneretten skal ses i sammenhæng. Det er eneretten til befordring af bre-