

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund og indhold

Der foreslås nye rammer for postområdet, herunder for udførelse af postvirksomhed, og for den postvirksomhed, som udfører statens befordringspligt og i forbindelse hermed for eneretten til visse forsendelser. Endvidere indeholder lovforslaget visse krav til andre postvirksomheder. Lovforslaget implementerer tillige EU's liberaliseringsplan, som udtrykt i postdirektivet, hvor udgangspunktet er, at den såkaldte eneretsgrænse for breve reduceres fra 100 gram til 50 gram senest i 2006. Det foreslås, at eneretsgrænsen på breve ned sættes til 50 gram i 2005. Lovforslaget skal tillige ses som en modernisering og forenkling af den nugældende lov om postvirksomhed.

Postområdet står over for væsentlige udfordringer i de kommende år i form af skærpet konkurrence, øget pres fra nye kommunikationsformer og EU's plan for liberalisering af postområdet. Dette kræver en fortsat modernisering af dansk postpolitik, hvis det danske postvæsen fortsat skal være blandt de bedste i Europa.

Liberalisering af postområdet i EU-landene i de kommende år forventes at bidrage til større innovation og effektivitet i postsektoren, skærpet priskonkurrence samt et bredere og mere moderne produktsortiment, der sikrer, at postvirksomhederne leverer de postydelser, der reelt efterspørges. Det bliver i stadig højere grad borgernes og virksomhedernes individuelle behov, der kommer til at afgøre postvirksomhedernes udbud af tjenester. Samtidig er den moderne informationsteknologi og internettet på vej til markant at ændre vilkårene for alle virksomheder. Både husholdninger og virksomheder vil i stigende omfang efterspørge og anvende elektroniske og digitale løsninger. Det giver helt nye muligheder i både produktion, salg og kundeservice, men i høj grad også en række nye udfordringer for postvirksomheder i alle lande. I Danmark kan der således allerede i de senere år konstateres en stadig mindre efterspørgsel efter posttjenester, herunder især brevpost.

Det er målsætningen at fastholde en god basal postservice i hele Danmark. Det skal sikres, at alle dele af landet fortsat får leveret postydelser af en god kvalitet og til rimelige priser.

Derfor er det væsentligt at fastholde en række krav til den befordringspligtige virksomhed, herunder den såkaldte befordringspligt, som indebærer, at der sker indsamling og udbringning af brev- og pakkepost samt andre forsendelser og opretholdelse af et passende postbetjeningsnet. Postbetjeningen skal på dette område (befordringspligten) tilbydes til ensartede takster i hele landet.

I lyset af de kommende års udfordringer er der behov for at finde en balance mellem hensynet til, at alle borgere og virksomheder fortsat skal have en god basal postservice i hele landet, og de rammer, som gives en koncessionshaver at virke under. Det skal sikres, at alle dele af landet fortsat får leveret postydelser af en god kvalitet og til rimelige priser, samt at der også fremover er økonomisk basis for at opretholde en landsdækkende god postservice uden statstilskud.

Det er hensigten, at staten i overensstemmelse med postdirektivets ordning tildeler Post Danmark A/S koncession på udførelsen af befordringspligten og eneret på visse forsendelser. Ifølge postdirektivet kan der gives en eneret til en postvirksomhed i det omfang, det er nødvendigt for at opfylde befordringspligten, jf. artikel 7, stk. 1.

I november 2003 afgav en tværministeriel arbejdsgruppe en rapport "Om overvejelser om fremtidens postpolitik", som lovforslaget baserer sig på. Rapporten er optrykt som bilag 1 til lovforslaget.

2. Gældende ret på postområdet.

Lov nr. 89 af 8. februar 1995 om postvirksomhed (Folketingstidende 1994-95: 1004, 1303, 2691, 2751; tillæg A: 861; tillæg B: 242, 249) gælder for erhvervs-mæssig postbefordring af adresserede breve og andre adresserede forsendelser, der vejer op til 20 kg. Ved en lovændring i 2002 (Folketingstidende 2001-02: 5028, 6441, 7030; tillæg A: 5057; tillæg B: 944) blev indsat en ny bestemmelse, hvorefter koncessionsha-