

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Formålet med lovforslaget er:

- at smidiggøre og forbedre en række regler på apoteksområdet, så der skabes mulighed for at opnå en mere hensigtsmæssig apoteksstruktur i såvel byerne som på landet, og
- at præcisere reglerne om informationspligt for apotekerne, således at der informeres om prisen på apoteksforbeholdte håndkøbslægemidler.

Første del af lovforslaget skal bl.a. ses på baggrund af aftalen af 1. november 2000 mellem Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Centrumdemokraterne, Det Konservative Folkeparti og Venstre om modernisering og liberalisering af apotekervæsenet. Af aftalen fremgår det, at »der er enighed om, at Sundhedsministeriet efter forhandling med Danmarks Apotekerforening gennemfører en ændring af udligningssystemet. Udgangspunktet for ændringen skal være, at tilskuddene til apoteker i områder, hvor der inden for en rimelig afstand er placeret ét eller flere apoteker, over en årrække nedtrappes for til sidst helt af bortfalde.«

Denne ændring af udligningssystemet skal ses i lyset af, at udligningssystemet har til formål at udligne apotekernes indtjeningsmuligheder, således at det bliver muligt at opretholde apoteker i områder, hvor der ikke er driftsøkonomisk grundlag for at drive apoteksvirksomhed. Udligningssystemet sikrer derved borgerne en rimelig let tilgang til apoteksenheder i hele landet. Det kan imidlertid være vanskeligt begrundes i formålet med udligningsordningen, at der i byer, hvor der er mere end ét apotek beliggende, ydes udligningstilskud. Det er på baggrund heraf, at det som led i apotekeraftalen, jf. ovenfor, blev besluttet at foretage ovennævnte ændring af udligningssystemet.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har gennemført drøftelser om ændring af udligningssystemet med Danmarks Apotekerforening. Udgangspunktet herfor var fastlagt i brev af 26. marts 2002 fra indenrigs- og sundhedsministeren til ordførerne for partierne bag

aftalen om modernisering og liberalisering af apotekervæsenet. Af brevet fremgik et afstandskriterium på 5 km, således at et apotek med en afstand på 5 km eller derunder til et andet apotek skulle miste sit eventuelle tilskud. Det fremgik endvidere, at tilskuddene burde afvikles over en periode – angivet til 6 år –, samt at der kunne tildeles ekstraordinære tilskud til de apotekere, som måtte komme i særlige vanskeligheder som følge af bortfaldet af tilskud.

På baggrund af de stedfundne drøftelser har Indenrigs- og Sundhedsministeriet fastlagt et afstandskriterium på 5 km og en afviklingsperiode på 6 år begyndende pr. 1. januar 2005. Denne afvikling af tilskud kræver ikke i sig selv en lovændring.

Afviklingen af tilskud betyder imidlertid, at en række apotekere i byerne vil komme i en vanskelig situation, når tilskuddene bortfalder. Nogle apotekere modtager i dag tilskud af en ganske betydelig størrelsesorden. Med henblik på at lette denne afviklingsproces og samtidig hurtigst muligt tilpasse apoteksstrukturen til den nye situation er det aftalt mellem ministeriet og Apotekerforeningen, at der iværksættes en række tiltag på området. Disse tiltag er følgende:

- Øget anvendelse af bestemmelsen om supplerende bevillinger.
- Mulighed for at opslå en bevilling for en nærmere tidsbegrænset periode.
- Flytbarhed af apotekere.
- Øget adgang for Lægemiddelstyrelsen til at overføre apoteksudsalg fra et apotek til et andet i forbindelse med ledige bevillinger.
- Særlige tilskud til apoteker i byerne, som bliver særlig hårdt ramt af bortfaldet af udligningstilskud, herunder som støtte til apoteker, der søger strukturmæssige tilpasninger.

Første del af lovforslaget skal endvidere ses på baggrund af de rekrutteringsproblemer, der er i landområderne. Det har i den senere tid vist sig særdeles vanskeligt at få besat en række ledige bevillinger i de tyndt befolkede egne af landet. I de kommende år vil yderligere en række mindre bevillinger i landområderne blive ledige, som det efter alt at dømme ligeledes vil