

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrund, hovedindhold og formål med lovforslaget

Indledning

Hovedformålet med lovforslaget er at skabe hjemmel til at udstede en bekendtgørelse om vurdering og begrænsning af ekstern støj (støjbekendtgørelsen). Bekendtgørelsen skal fastsætte, hvilke myndigheder der skal have ansvaret for udarbejdelse af støjkort og handlingsplaner for større regionale og statslige veje, større jernbaner, større lufthavne samt veje, jernbaner, lufthavne og visse virksomheder i større, sammenhængende byområder. Bekendtgørelsen skal endvidere fastsætte de nærmere detaljer om støjindikatorer, minimumskrav til støjkort og støjhandlingsplaner samt krav til offentlighedsfase og offentliggørelse.

Lovforslaget og den efterfølgende udstedelse af bekendtgørelse vil sikre implementering af direktiv 2002/49/EF af 25. juni 2002 om vurdering og styring af ekstern støj. Fristen for implementering er 18. juli 2004.

Det foreslås samtidig, at adgangen til at kræve oplysninger efter § 72, stk. 1, udvides til også at omfatte andre myndigheder, der har fået tillagt opgaver eller beføjelser efter loven eller regler udstedt i medfør af loven.

Baggrund for lovforslaget

Mange mennesker bor i områder, der er belastet af ekstern støj over de vejledende grænseværdier. Ifølge Verdenssundhedsorganisationen, WHO, kan støj medføre gener som kommunikationsbesvær, hovedpine, søvnbesvær og påvirke indlæringsevnen hos børn. Ifølge WHO kan støj også give mere alvorlige helbredseffekter som forhøjet blodtryk, forøget risiko for visse hjertesygdomme, hormonelle påvirkninger og stress.

Det vurderes, at omkring 700.000 boliger i Danmark er belastet af støj fra vejtrafikken over den danske vejledende grænseværdi (dvs. over 55 dB), heraf

er ca. 150.000 boliger stærkt støjbelastede (dvs. over 65 dB). Godt halvdelen af de boliger, der er udsat for støj over grænseværdien fra vejtrafikken og næsten to tredjedele af de stærkt, vejtrafikstøjbelastede boliger (over 65 dB), ligger i sammenhængende byområder med over 100.000 indbyggere. Undersøgelser af menneskers oplevelse af vejtrafikstøj viser, at der ved støjniveauer på 55 dB er omkring 10% af befolkningen, der føler sig stærkt generede og knapt 25%, der føler sig generede.

Det anslås, at omkring 25.000 boliger ved de største lufthavne er belastet med støj over den vejledende grænseværdi, og ca. 35.000 boliger er udsat for støj over grænseværdien på 60 dB for jernbaner. Det skønnes endvidere, at omkring 40.000 boliger er udsat for støj over de vejledende grænseværdier fra industrivirksomheder, og at yderligere 40.000 boliger er belastet med støj over de vejledende grænseværdier for andre typer af virksomheder som værksteder, forretninger, restauranter osv. Støj er især et problem i byområder.

Europa-Kommissionen udarbejdede i 1998 en grønbog om fremtidens støjpolitik. I grønbogen blev det vurderet, at støjforurening er et af de vigtigste lokale miljøproblemer i Europa, og at ekstern støj er anledning til et stigende antal klager fra befolkningen. I grønbogen blev det opgjort, at skønsmæssigt 20 % af EU's befolkning eller tæt ved 80 millioner mennesker er belastet med støjniveauer, der ud fra en miljø- og sundhedsmæssig betragtning kan betegnes som uacceptabelt høje. Yderligere 170 millioner mennesker bor i såkaldte »grå« områder, hvor det eksterne støjniveau medfører væsentlig gene i dagtimerne.

I grønbogen blev det foreslået, at der blev udarbejdet et direktiv om nedbringelse af ekstern støj. Direktivet skulle sikre en harmonisering af metoder til at opgøre støjbelastning og til gensidig udveksling af information. På den baggrund foreslår grønbogen, at data om støj indsamles, sammenstilles eller rapporteres efter sammenlignelige kriterier. Forslaget om at udarbejde et direktiv om ekstern støj blev bakket op af Europa-Parlamentet.