

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning

Formålet med dette lovforslag er på sigt at skabe en samlet ramme for driften af landbrugsjorder. Forslaget tager udgangspunkt i et perspektiv om bæredygtighed og om sektorintegration af miljø- og naturhensyn i landbrugspolitikken. Det skal udgøre en samlet ramme for fremtidig tilpasning af den del af landbrugspolitikken, der vedrører driften af landbrugsjorderne, og hvor den samlede regulering og indsats kan ses i sammenhæng.

Landbrugsjorderne som produktionsgrundlag og natur- og miljøværdier skal bevares for nuværende og kommende generationer samtidig med, at landbrugs erhvervet skal kunne bestå under de til enhver tid gældende markedsvilkår og udvikle sig med en produktion af sunde fødevarer af høj kvalitet.

Det er landbrugsdriften og landbrugsjorderne, der er hovedemnerne i lovforslaget. Formålet og lovens titel skal opfattes bredt, således at lovforslaget ikke kun drejer sig snævert om selve driften eller selve jorderne, men også kan omfatte aktivitet, der indvirker på driften (f.eks. bekæmpelse af flyvehavre).

Lovforslaget fremsættes som en første fase, jf. bemærkningerne under 2 a om etapevis gennemførelse. Lovforslaget skal ses i sammenhæng med forslaget til lov om landbrugsejendomme, jf. bemærkningerne under 2 b om anvendelse af jordressourcen til dyrkning og natur.

#### 2. Baggrunden for lovforslaget

Den politiske holdning til og befolkningens interesse for landbruget har ændret sig væsentligt de seneste årtier. Førhen var der især fokus på erhvervsinteresserne, effektivisering, landbrugsstruktur, valutaindtjening, beskæftigelse og samfundsøkonomi i det hele taget. I dag har målet med landbruget et bredere sigte, idet det i højere grad end tidligere inkluderer hensyn til natur, miljø, dyrevelfærd, sundhed og kvalitet. Bæredygtighedsbegrebet er den samlede ramme, hvor hensyn til økonomi, sociale forhold og miljø og natur

integreres i et langtidsperspektiv, og hvor natur- og produktionsressourcerne også bliver sikret for kommende generationer.

Samtidig er det et mål at opnå øget sektorintegration af natur- og miljøhensyn både nationalt og i den fælles landbrugspolitik i EU. Dette kan ses som et led i Cardiff-processen vedtaget af EU om fremme af sektorintegration og som opfølgning på Regeringens nationale strategi for bæredygtig udvikling fra 2002.

Ændringen i politikken er ikke kun foregået i Danmark, men også i EU, i WTO og andre internationale sammenhænge, hvor Danmark har forpligtet sig.

Berørte landmænd, andre borgere og myndigheder har samtidig behov for bedre overskuelighed af den samlede regulering af driften af landbrugsjorderne. Ved at skabe et bedre overblik og at kunne se reglerne i sammenhæng kan indsatsen optimeres, når der i fremtiden skal foretages ændringer i reguleringen af landbruget i takt med ændringer i landbrugspolitikken.

Landbruget foreslås derfor reguleret gennem tre hovedlove:

- Denne lov om drift af landbrugsjorder, hvori de regler, der knytter sig til driften af landbrugsjorderne, skal findes.
- En ny lov om landbrugsejendomme, som primært skal dreje sig om landbrugsejendommens struktur og ejerforhold.
- En lov om dyrehold, hvori relevant regulering på dette område samles, og som sammen med fødevarerloven vil danne en samlet regulering af fødevarerproduktionen fra jord til bord.

#### a. Etapevis gennemførelse

Dette lovforslag er første fase af en tilsigtet samlet lov om drift af landbrugsjorder. Der er flere grunde til at fremsætte loven som en første fase.

Anbefalingerne i betænkning nr. 1429 fra Udvalget om forenklinger i jordlovgivningen, som er nærmere omtalt nedenfor under b, er en væsentlig årsag til lovforslagets fremsættelse som en første fase.