

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund

Regeringen besluttede som led i udmøntningen af regeringsgrundlaget i marts 2002 at igangsætte et strategiarbejde for en fortsat liberalisering af jernbaneområdet omfattende liberalisering af togdriften og institutionelle tilpasninger til fortsatte udbud og effektiviseringer. Med dette lovforslag lægger regeringen op til en reform af jernbanesektorens institutioner, så institutionerne understøtter disse målsætninger.

Reformen fortsætter den udviklingsproces, der blev iværksat med opsplitningen af DSB i 1990'erne i en jernbanevirksomhed (DSB) og en infrastrukturforvalter (Banestyrelsen). Reformen medfører således klare og entydige rammebetingelser for sektorens aktører gennem yderligere adskillelse mellem virksomhedsorienterede opgaver og myndighedsopgaver.

Regeringen har i indeværende folketingssamling fremsat et lovforslag om Banestyrelsens fremtidige organisering (L47 Forslag til lov om Banedanmark).

2. Lovforslagets indhold

Lovforslaget indebærer navnlig, at de to love på jernbaneområdet - lov om jernbanevirksomhed m.v. og lov om jernbanesikkerhed m.v. - samles i én lov med titlen "lov om jernbane". Dette sker ved, at lov om jernbanesikkerhed ophæves samtidig med, at lovens bestemmelser skrives ind i lov om jernbanevirksomhed.

Lov om jernbanesikkerhed indeholder bl.a. bestemmelser om Jernbanetilsynets virksomhed, herunder godkendelser, tilsyn og undersøgelser. Endvidere indeholder jernbanesikkerhedsloven et forbud mod indtagelse af alkohol og andre bevidsthedsforstyrrende midler i forbindelse med udførelse af sikkerhedsklassificerede funktioner.

Desuden giver jernbanesikkerhedsloven trafikministeren bemyndigelse til at fastsætte regler om sikkerhed på jernbaneområdet samt til at fastsætte regler med henblik på anvendelse eller gennemførelse af EU-retsakter på jernbanesikkerhedsområdet.

I forbindelse med ophævelsen af lov om jernbanesikkerhed m.v. foreslås, at Jernbanetilsynets hidtidige undersøgelsesopgaver vedrørende jernbaneulykker og -hændelser lægges sammen med Havarikommissionen for Civil Luftfart, således at der etableres en fælles havarikommission - Havarikommissionen for Civil Luftfart og Jernbane.

Udover sammenskrivningen af jernbanevirksomhedsloven og jernbanesikkerhedsloven til en ny lov med titlen "lov om jernbane" foretages der i forbindelse med lovforslaget visse tilpasninger for så vidt angår andre områder af jernbanevirksomhedsloven.

I de følgende afsnit 2.1 - 2.6 redegøres nærmere for reglerens indhold og deres videreførelse i den foreslåede lov om jernbane.

2.1. Jernbanetilsynets tilsynskompetence

Efter jernbanesikkerhedslovens § 2 fører Jernbanetilsynet tilsyn med jernbaneinfrastrukturforvalternes og jernbanevirksomhedernes overholdelse af gældende sikkerhedsregler, herunder at virksomhederne har en forsvarlig og effektiv sikkerhedsorganisation, at jernbanemateriel og -anlæg overholder gældende sikkerhedskrav, og at personer, der udfører sikkerhedsklassificerede funktioner, besidder de nødvendige helbredsmæssige og faglige kvalifikationer.

I forbindelse med sådanne tilsyn kan Jernbanetilsynet i henhold til jernbanesikkerhedslovens § 5 udstede påbud og forbud til jernbaneinfrastrukturforvalterne og jernbanevirksomhederne.

Jernbanetilsynets kompetencer vedrørende tilsynsopgaver i jernbanesikkerhedslovens § 2 og § 5 overføres med dette lovforslag til Trafikstyrelsen, jf. forslaget til § 21 i og § 21 l. Bestemmelserne svarer med enkelte redaktionelle ændringer til de hidtidige bestemmelser i Jernbanesikkerhedsloven.

2.2. Jernbanetilsynets godkendelseskompetence

Efter § 3 og § 3 a i lov om jernbanesikkerhed kan Jernbanetilsynet godkende ændringer i krav til sikkerhed og nye sikkerhedskrav. Jernbanetilsynet godkender endvidere rullende materiel og delsystemer m.v.