

Efter kommissoriet fik Virksomhedsudvalget bl.a. til opgave at komme med forslag til forenklinger af virksomhedsreguleringen, herunder at vurdere mulighederne for at slanke listen over godkendelsespligtige virksomheder. Det var forudsat i kommissoriet, at den hidtidige miljømæssige standard skulle opretholdes.

Virksomhedsudvalgets rapport blev offentliggjort den 27. oktober 2003. Udvalget har i enighed anbefalet rapportens forslag til forenkling af det nuværende godkendelsessystem.

2.2. Virksomhedsudvalgets anbefalinger

Med henblik på at lette de administrative byrder for virksomhederne i forbindelse med virksomhedsreguleringen har Virksomhedsudvalget drøftet mulighederne for at reducere antallet af virksomheder, der skal igennem den nugældende og meget omfattende godkendelsesbehandling, idet der har været fokuseret på mulighederne for at udvikle et forenklet godkendelsessystem.

Udvalget har analyseret sagsgangen i den nugældende godkendelsesbehandling og peger i sin rapport på, at der ved at reducere omfanget af oplysninger og forhåndsdocumentation i forbindelse med en ansøgning, kan opnås en mærkbar lettelse for virksomheder og myndigheder i forbindelse med godkendelsesbehandling.

Udvalget anbefaler på den baggrund, at der indføres et forenklet godkendelsessystem for hovedparten af de nuværende listevirksomheder, idet den nugældende godkendelsesordning forudsættes opretholdt for en begrænset del af de nuværende listevirksomheder. Udvalget har samtidig lagt vægt på, at de miljømæssige krav til virksomhederne skal fastholdes på samme høje niveau som hidtil.

Kernen i det forenkledede godkendelsessystem består i, at oplysningskravene i ansøgningen reduceres, at kravene til forhåndsdocumentation reduceres, og at der udarbejdes standardvilkår for godkendelse af en lang række virksomhedstyper.

Udvalget anbefaler, at det i forbindelse med udarbejdelsen af reglerne om godkendelse tilstræbes, bl.a. med henblik på at imødekomme landbrugssektorens ønsker om administrative lettelser, at de nugældende regler om godkendelse forenkles, således at der også bliver en forenkling for de virksomheder, der fortsat skal være omfattet af det nugældende godkendelsessystem, i det omfang det er foreneligt med internationale forpligtelser, herunder ikke mindst IPPC-direktivet.

Nærværende lovforslag gør det muligt at udmønte Virksomhedsudvalgets anbefalinger.

Med henblik på at lette de administrative byrder for virksomheder, der ikke er omfattet af det nugældende godkendelsessystem, har udvalget endvidere peget på, at bekendtgørelse nr. 367 af 10. maj 1992 om anden virksomhed end listevirksomhed bør revideres, således at kravet om, at visse virksomheder forud for etablering og væsentlige udvidelser eller ændringer skal anmeldes til kommunalbestyrelsen, ophæves, bortset fra kravet om anmeldelse af midlertidige aktiviteter. Udvalgets anbefaling kan gennemføres uden lovændring.

Virksomhedsudvalget havde herudover bl.a. til opgave at overveje og fremkomme med forslag til, hvorledes det kommunale og amtskommunale tilsyn skal tilrettelægges. Udvalget er fremkommet med en række forslag, bl.a. at kontrollen med virksomhederne differentieres efter princippet »noget for noget«, således at tilsynet reduceres i takt med virksomhedernes egen større miljøindsats, herunder at virksomhederne inddeles i tre kategorier efter deres miljøindsats. Myndighederne skal dog fortsat have adgang til at tilbyde frivillig dialog. Udvalget foreslår endvidere bl.a., at de nuværende aftalte minimumsfrekvenser for kommunernes tilsyn med virksomhederne erstattes af minimumsfrekvenser for tilsynsmyndighedens gennemgang af alle væsentlige miljøforhold på en virksomhed.

Udvalgets anbefalinger på tilsynsområdet kan gennemføres uden lovændringer og omtales derfor ikke yderligere i lovforslaget.

3. Gældende ret

Reglerne om forhåndsgodkendelse af »særligt forurenende virksomheder« stammer fra den første miljøbeskyttelseslov, der trådte i kraft den 1. oktober 1974 som et led i Miljøreformen fra 1973.

Reglerne indebærer bl.a., jf. lovens § 33, at de virksomheder, der er omfattet af godkendelsespligten (»listevirksomheder«), ikke må etableres uden en godkendelse. Det samme gælder ved ændringer eller udvidelser på disse virksomheder, der medfører forøget forurening. Godkendelseskompetencen er fordelt på amter og kommuner.

Miljøbeskyttelsesloven og godkendelsesordningen blev i sin tid gennemført, fordi industriens forurening på daværende tidspunkt blev anset for den helt dominerende forureningskilde. Godkendelsesinstrumentet har da også vist sig at være særdeles velegnet til at regulere virksomheder med et vist forureningspotentiale, og med årene er industriens udledninger nedbragt markant.