

fængselsstraf, medmindre der undtagesvis er fastsat et højere minimum.

Der henvises nærmere til betænkningens side 211-216.

### 3.4.2. *Straffelovrådets overvejelser*

Spørgsmålet om fængselsstraffens faste minimum var genstand for udførlig drøftelse i Straffelovrådet betænkning nr. 1099/1987 om strafferammer og prøvelsladelse. Drøftelserne skete i lyset af et samtidigt forslag om hæftestraffens afskaffelse. I den forbindelse tilkendegav rådet, at de ikke fandt betæneligheder ved et fast minimum på 7 dage. Rådet drøftede andre minima, herunder 5 eller 6 dage, men fandt ikke – bl.a. under hensyn til, at rejse til og fra fængslet regnes som en del af afsoningstiden – dette tilrådeligt. Rådet afviste endvidere et fast minimum på 14 dage, idet der henvises til de overtrædelser af straffeloven, færdselsloven og andre særlove, der medfører straf på mindre end 14 dage. Der henvises nærmere til Straffelovrådets betænkning om straffastsættelse og strafferammer side 216 ff.

Til brug for Straffelovrådets overvejelser i betænkning 1424/2002 har rådet udarbejdet en oversigt over korte, ubetingede frihedsstraffe fordelt efter kriminalitetens art for året 1999. Oversigten er gengivet i betænkningens side 229 ff.

Et flertal af rådets medlemmer (7 medlemmer) finder bl.a. på baggrund af oversigten nævnt ovenfor og i lighed med opfattelsen i 1987-betænkningen, at fængselsstraffens faste minimum fortsat bør være 7 dage. Et minimum på 7 dage er efter disse medlemmers opfattelse ubetænkeligt, idet det vil bero på domstolens bedømmelse af lovovertrædelsens grovhed i forening med andre udmålingsfaktorer, i hvilket omfang de lave udmålingssatser skal anvendes i praksis. Disse medlemmer finder endvidere, at et minimum på 14 dage fortsat vil være for højt med henblik på de områder, hvor overtrædelser af straffeloven, færdselsloven og andre særlove medfører frihedsstraf på mindre end 14 dage.

Et mindretal (1 medlem) finder, at fængselsstraffens faste minimum bør være 14 dage i stedet for de nuværende 7 dage. Baggrunden herfor er bl.a. et hensyn til den nordiske retsenhed, idet Sverige, Finland og Norge i dag har et fast minimum på fængsel i 14 dage. Endvidere finder medlemmet ikke, at der er noget der tyder på, at meget korte frihedsstraffe har større præventiv virkning end bøder.

Der henvises til betænkningens side 229-232.

### 3.4.3. *Justitsministeriets overvejelser*

Justitsministeriet er enig med flertallet i Straffelovrådet i, at fængselsstraffens faste minimum fortsat bør være 7 dage. Der foreslås således ingen ændringer på dette punkt.

### 3.5. *Fængsel på livstid*

#### 3.5.1. *Gældende ret*

Fængsel på livstid er den strengeste straf, der kan idømmes efter dansk ret, jf. straffelovens § 33, stk. 1. For en nærmere gennemgang af de bestemmelser i straffeloven, hvor strafferammen går op til fængsel på livstid, henvises til betænkningens side 233-234.

Lovens strengeste tidsbestemte straf er fængsel i 16 år. Denne straf er hjemlet for de forbrydelser, der kan medføre fængsel på livstid, og desuden for nogle andre alvorlige forbrydelser. Der henvises nærmere til betænkningens side 234.

Der kan efter straffelovens § 33, stk. 2, forekomme tidsbestemt straf på indtil 20 år, såfremt loven hjemler en forhøjelse af strafferammen, der ikke kan rummes inden for et maksimum på 16 år. Derimod kan en strafforhøjelsesgrund ikke medføre, at en strafferamme udvides fra 16 år til fængsel på livstid. Fængsel på livstid kan kun idømmes, når den udtrykkeligt indgår i strafferammen.

#### 3.5.2. *Straffelovrådets overvejelser*

Et flertal af Straffelovrådets medlemmer (7 medlemmer) går ind for, at livstidsstraffen bevares for de allermost alvorlige forbrydelser. Et mindretal (1 medlem) anbefaler, at livstidsstraffen afskaffes, og at det tidsbestemte maksimum i stedet hæves fra 16 til 21 år. Mindretallet anfører bl.a., at livstidsstraf er unødvendig og derfor i sig selv uretfærdig.

Der henvises til betænkningens side 245-249, som indeholder flertallets og mindretallets nærmere redegørelse for deres synspunkter.

#### 3.5.3. *Justitsministeriets overvejelser*

Justitsministeriet er enig med Straffelovrådets flertal i, at livstidsstraffen bør bevares. Der foreslås således ingen ændringer på dette punkt.

### 3.6. *Straffastsættelsen*

#### 3.6.1. *Gældende ret*

Det fremgår af straffelovens § 80, stk. 1, at der ved straffens udmåling skal tages hensyn til lovovertrædelsens grovhed og til oplysninger om gerningsmandens person, herunder om hans eller hendes almindre-