

2. Lovforslagets baggrund

2.1. Straffelovrådets kommissorium

Straffelovens strafferammer har inden for de senere år været genstand for en lang række ændringer, som har aktualiseret behovet for en gennemgang af straffelovens strafferammer med henblik på en sammenhængende vurdering af de enkelte forbrydelsestypers grovhed.

Ved skrivelse af 11. juni 1999 anmodede Justitsministeriet Straffelovrådet om at foretage en samlet vurdering af strafferammerne i straffeloven og på baggrund heraf komme med indstillinger til lovændringer. I forbindelse med gennemførelsen af lov nr. 475 af 31. maj 2000 om ændring af færdselsloven (Bødefastsættelse) blev Straffelovrådet anmodet om at inddrage spørgsmålet om bødefastsættelse ved flere overtrædelser (kumulation) og gentagelsesvirkning i rådets igangværende arbejde.

Efter regeringsskiftet i 2001 blev Straffelovrådet anmodet om at foretage vurderingen af strafferammerne i lyset af de strafskærpelser, der blev foreslået og senere gennemført ved lov nr. 380 af 6. juni 2002 om ændring af straffeloven retsplejeloven og færdselsloven (Skærpelse af straffen for voldtægt, uagtsom manddrab, uagtsom betydelig legemsbeskadigelse, forsætlig fareforvoldelse, biltyveri, grov forstyrrelse af ro og orden, menneskesmugling og menneskehandel m.v.).

Straffelovrådets vurdering af strafferammerne skulle efter kommissoriet ske med det sigte, at straffene for de enkelte forbrydelser i højere grad kommer i overensstemmelse med en nutidig opfattelse.

I tilknytning til gennemgangen af strafferammerne skulle Straffelovrådet endvidere gennemgå straffelovens almindelige regler om strafudmålingen.

Straffelovrådet er derudover i foråret 2002 blevet anmodet om at overveje visse spørgsmål om forældelsesfristen for juridiske personers strafansvar.

2.2. Straffelovrådets betænkning

2.2.1. På den anførte baggrund har Straffelovrådet afgivet betænkning nr. 1424/2002 om straffastsættelse og strafferammer.

Betænkningen omfatter tre bind. Bind I («Almindelig del») behandler en række emner af generel betydning for strafferammer og strafudmåling. Bind II («Speciel del») behandler strafferammerne i de enkelte straffelovsbestemmelser, således at hvert kapitel i betænkningen emnemæssigt stort set svarer til et kapitel i straffeloven. Bind III rummer bilag til betænkningen, herunder navnlig Straffelovrådets statistiske un-

dersøgelse af strafudmålingspraksis på straffelovens område i årene 1996 til 2000.

2.2.2. Straffelovrådet har ikke foretaget en generel vurdering af, om det faktiske udmålingsniveau i forskellige sagstyper er rimeligt, men har begrænset overvejelserne til at angå strafferammesystemet med udgangspunkt i de ovennævnte statistiske oplysninger om strafudmålingen.

Der henvises nærmere til betænkningens side 35 og 36.

2.2.3. I 2002 vedtog Folketinget som ovenfor nævnt regeringens lovforslag om en række skærpelser af straffene for vold og voldtægt mv., jf. lov nr. 380 af 6. juni 2002.

Straffelovrådet anfører i betænkning nr. 1424/2002, at lov nr. 380 af 6. juni 2002 kan rejse spørgsmål om tilsvarende skærpelser af strafferammerne i en række andre straffelovsbestemmelser. Rådet er fremkommet med generelle betragtninger om udformningen af strafferammer, herunder for vold og voldtægt, men man har ikke udarbejdet konkrete forslag, som alene har karakter af »konsekvensskærpelser« i anledning af lov nr. 380 af 6. juni 2002. Rådet har således ikke udformet forslag vedrørende strafferammerne i §§ 119, 120 og 123 (vold mod tjenestemand i funktion og vidnetrusler mv.), §§ 208, 210, 213 og 215 (kapitel 23 om forbrydelser i familieforhold), §§ 216-236 (kapitel 24 om forbrydelser mod kønssædeligheden), §§ 237-254 (kapitel 25 om forbrydelser mod liv og legeme) og §§ 260-262 a (forbrydelser mod den personlige frihed).

Der henvises nærmere herom til betænkningens side 33.

2.2.4. Kommissoriet af 11. juni 1999 giver mulighed for, at Straffelovrådet for så vidt angår de spørgsmål, der er omfattet af kommissoriet for Udvalget om økonomisk kriminalitet og datakriminalitet (Brydesholt-udvalget), kan inddrage dette udvalgs overvejelser og forslag i sit arbejde i det omfang, rådet finder anledning hertil. Udvalget om økonomisk kriminalitet og datakriminalitet er under Straffelovrådets arbejde med revision af strafferammesystemet fremkommet med betænkninger, der bl.a. indeholder forslag til nye eller ændrede straffelovsbestemmelser, jf. bl.a. betænkning nr. 1415/2002 (om straffelovens § 296 og § 302) og betænkning nr. 1417/2002 om IT-kriminalitet. Straffelovrådet anfører i betænkning nr. 1424/2002, at rådet har noteret sig Brydesholt-udvalgets synspunkter og forslag, som bygger på en grundig gennemgang af nogle afgrænsede områder, og at rådet i det store og hele har undladt at gå ind i en nærmere vurdering af strafferammerne i de straffelovsbe-