

af ro og orden, menneskesmugling og menneskehandel mv.).

Justitsministeriet har ikke medtaget den del af Straffelovrådets forslag, som har til formål at forenkle strafferammesystemet ved at afskaffe en række strafforpositioner (bl.a. 12 års og 3 års fængsel). En stillingtagen til disse teknisk begrundede ændringsforslag bør efter Justitsministeriets opfattelse i første omgang afvente en kommende betænkning fra Straffelovrådet om de forældelsesmæssige konsekvenser af forslagene, dvs. om de foreslåede ændringer af strafferammerne også bør medføre ændrede forældelsesfrister for de pågældende forbrydelser, jf. pkt. 2.2.5 nedenfor.

1.2. Lovforslaget indeholder følgende hovedelementer:

*For det første* foreslås det at revidere bestemmelserne om strafudmåling i straffelovens 10. kapitel, jf. lovforslagets § 1, nr. 2 (straffelovens §§ 80-83).

Der foreslås således bl.a. indsat nye bestemmelser om straffens fastsættelse. Bestemmelserne afløser den gældende bestemmelse i straffelovens § 80. Med de nye bestemmelser lovfæstes en række hensyn, som i almindelighed indgår ved straffastsættelsen i retspraksis. Der foreslås dels en bestemmelse, der angiver de generelle hensyn, som skal indgå ved straffastsættelsen, dels bestemmelser, der opregner de forhold, som i almindelighed skal indgå som henholdsvis skærpende og formildende omstændigheder ved straffastsættelsen. Der henvises herom til pkt. 3.6 nedenfor.

Det foreslås endvidere, at adgangen til at gå under den foreskrevne strafferamme og efter omstændighederne lade straffen bortfalde reguleres i en ny bestemmelse (§ 83). Der henvises herom til pkt. 3.7 nedenfor.

Det foreslås også at skærpe den hidtil gældende regel i straffeloven om betingelserne for at anvende bestemmelser om en forhøjet strafferamme i gentagelsestilfælde. Betingelsen om, at de tidligere handlinger, som den pågældende er fundet skyldig i, skal have fundet sted efter den pågældendes fyldte 18. år, foreslås ophævet, således at der også kan lægges vægt på tidligere kriminalitet, der er begået i 15-18 års alderen. Derudover foreslås det, at tidligere straffedomme kan tillægges lovbestemt gentagelsesvirkning i op til 10 år efter, at dommen er endeligt afsonet eller bortfaldet mv. Der henvises herom til pkt. 3.3 nedenfor.

*For det andet* indeholder lovforslaget en række konsekvensændringer og teknisk begrundede forenklinger af normal- og sidestrafteammer som følge af den nævnte nye affattelse af §§ 80-82 om straffens

fastsættelse. Disse forslag tilsigter ingen ændring i det hidtidige strafbare område eller udmålingsniveau. Der henvises herom til pkt. 3.3 nedenfor.

Lovforslaget indeholder *for det tredje* forslag til en række strafferammeændringer, som har til formål i højere grad at afspejle en nutidig opfattelse af den pågældende forbrydelses strafværdighed, men som ikke tilsigter en ændring i det nuværende udmålingsniveau. Der henvises herom til pkt. 4.

Endelig indeholder lovforslaget *for det fjerde* forslag til nogle strafferammeændringer, som tilsigter en ændring i det nuværende udmålingsniveau.

Det foreslås, at strafferammen i straffelovens § 119 vedrørende vold mod tjenestemænd i funktion ændres fra 6 års fængsel til 8 års fængsel. Forslaget tilsigter en generel forhøjelse af straffen for vold mod tjenestemænd med omkring en tredjedel i forhold til den straf, der hidtil har været fastsat af domstolene. Forhøjelsen får en tilsvarende betydning for straffelovens § 120 om vold mod tjenestemænd i forbindelse med opløb. Der henvises herom til pkt. 4.2 nedenfor.

Den nuværende strafferamme på fængsel indtil 6 år i straffelovens § 123 om trusler mod vidner mv. sættes op til fængsel indtil 8 år. Også for disse sager tilsigtes en generel forhøjelse af straffen med omkring en tredjedel i forhold til det hidtidige niveau. Der henvises herom til pkt. 4.2 nedenfor.

Strafferammen for grov narkotikakriminalitet i straffelovens § 191 forhøjes fra henholdsvis 6 og 10 års fængsel til 10 og 16 års fængsel. Forslaget tilsigter en større graduering af straffen i de groveste tilfælde af narkotikaforbrydelser. Der henvises herom til pkt. 4.7 nedenfor.

Endvidere forhøjes strafferammen for groft tyveri, jf. § 286, stk. 1, fra fængsel indtil 4 år til fængsel indtil 6 år. Ændringen tilsigter en større graduering af straffen i de groveste tilfælde af groft tyveri. Der henvises herom til pkt. 4.15 nedenfor.

Det er ikke hensigten, at de foreslåede forhøjelser skal give sig udslag i en øget anvendelse af betingede domme efter straffelovens § 56, kombinationsdomme efter straffelovens § 58 eller betingede domme med vilkår om samfundstjeneste.

Fastsættelse af straffen efter de nævnte bestemmelser vil som hidtil bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige sagens omstændigheder, og de angivne strafniveauer vil kunne fraviges i op- eller nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder.