

COOP Danmark, DAKOFO, Danmarks Fiskeindustri- og Eksportforening, Dansk Handel og Service, HTS Interesseorganisationen, Forbrugerrådet, HO-RESTA, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Foreningen Registrerede Revisorer FRR, Forbrugerombudsmanden, Danmarks Rederiforening og Specialarbejderforbundet i Danmark.

### *Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

#### *Til kapitel 1*

##### *Anvendelsesområde*

I kapitlet fastlægges lovforslagets anvendelsesområde.

Bestemmelserne i lovforslaget er minimumsbestemmelser, således at regler i anden lovgivning, der giver parten en bedre retsstilling, i almindelighed går forud for lovforslagets bestemmelser.

I visse tilfælde kan der blive tale om at fravige lovforslagets bestemmelser, også selv om lovforslaget ville give parten en bedre retsstilling.

Lovforslagets regler må således bl.a. vige for anden lovgivning, der tilsigter at opfylde internationale forpligtelser.

I det omfang lovforslagets bestemmelser ikke vil være forenelige med EU-regler, der har direkte virkning her i landet, følger det umiddelbart af princippet om EU-rettens forrang, at de EU-retlige regler i alle tilfælde må gå forud for lovforslagets bestemmelser.

#### *Til § 1*

Til stk. 1

Bestemmelsen indebærer, at lovforslagets kapitel 2 og 3 finder anvendelse ved husundersøgelse samt undersøgelse og beslaglæggelse af breve og andre papirer, som foretages tvangsmæssigt af den offentlige forvaltning uden for strafferetsplejen.

Formuleringerne »husundersøgelse« og »undersøgelse eller beslaglæggelse af breve og andre papirer« sigter til visse af de indgreb, der er omfattet af grundlovens § 72, jf. den nærmere omtale i pkt. 3.1 i de almindelige bemærkninger.

»Husundersøgelse« i nr. 1 omfatter således undersøgelse af private lokaliteter, som anvendes til beboelse. Herudover omfatter bestemmelsen andre rum, der ikke er offentligt tilgængelige som f.eks. fabriks- og lagerlokaler, baglokaler til butikker mv., garager, stalde og lader.

Det forudsættes også, at »husundersøgelse« omfatter undersøgelse af rum mv. i befordringsmidler, i det omfang de kan siges at være sidestillet med beboel-

sesrum, som f.eks. kahytsrum på et skib og soverum i lastbiler. Herudover omfatter bestemmelsen ikke undersøgelse af transportmidler: Som eksempel herpå kan nævnes undersøgelse af en bils bagagerum eller førerkabine eller undersøgelse af lasten i et skib eller en lastbil. Se dog § 1, stk. 2, nedenfor.

Bestemmelsen omfatter ikke undersøgelse af lokaler, hvortil der er almindelig offentlig adgang (som f.eks. butiks- og restaurationslokaler). Uden for stk. 1 falder desuden indgreb i form af besigtigelse af uden-dørs lokaliteter som f.eks. marker, haver, gårdspladser og byggepladser. Endvidere omfatter bestemmelsen ikke indgreb i form af bl.a. prøveudtagninger (f.eks. jord- eller vandprøver) og legemsindgreb (f.eks. efter-syn på personer). Se dog § 1, stk. 2, nedenfor.

Hvis der i forbindelse med f.eks. et kontrolbesøg, der består i undersøgelse af forretningslokaler mv., også foretages en prøveudtagning mv., vil dette imidlertid falde inden for lovens anvendelsesområde, idet de dele af det samlede indgreb, der angår undersøgelse af de pågældende lokaler, som anført er omfattet af bestemmelsen.

»Undersøgelse eller beslaglæggelse af breve og andre papirer« i nr. 2 omfatter enhver rådighedsberøvelse og undersøgelse af private notater, forretningspapirer, regnskaber, protokoller, logbøger og lignende. Det gælder, hvad enten de pågældende oplysninger mv. findes i papirform eller elektronisk form.

Legitimationspapirer og andre papirer som f.eks. pas og kørekort, der er udstedt af en offentlig myndighed og er beregnet til forevisning, er ikke omfattet.

Foranstaltninger, der vedrører breve mv. under fremsendelse, er ikke omfattet af udtrykket »undersøgelse eller beslaglæggelse af breve og andre papirer«. I disse tilfælde vil der være tale om indgreb i meddelelseshemmeligheden, som falder uden for stk. 1, men derimod er omfattet af stk. 2.

Lovforslagets kapitel 2 og 3 finder inden for de anførte rammer anvendelse på indgreb, der foretages tvangsmæssigt. Hermed sigtes til det forhold, at en myndighed beslutter, at der med hjemmel i lovgivningen skal iværksættes et af de nævnte indgreb. I den forbindelse er det uden betydning, om vedkommende borger eller virksomhed giver samtykke til indgrebets gennemførelse. Lovforslaget omfatter således også tilfælde, hvor den pågældende ikke protesterer mod myndighedens beslutning om at foretage et indgreb.

Kun indgreb, der foretages »uden for strafferetsplejen«, er omfattet af lovforslagets anvendelsesområde. Det indebærer navnlig, at tvangsindgreb omfattet af retsplejelovens regler om efterforskning mv. af straffesager falder uden for lovens anvendelsesområde.