

## *Bemærkninger til beslutningsforslaget*

I. FNs Sikkerhedsråd har efter anmodning fra den afghanske overgangsregering ved resolution 1386 af 20. december 2001 og resolution 1510 af 13. oktober 2003 bemyndiget oprettelsen af en international sikkerhedsstyrke, der skal bistå den afghanske overgangsregering med opretholdelse af sikkerheden i Kabul og andre områder af Afghanistan.

NATO har den 11. august 2003 overtaget ledelsen af den internationale sikkerhedsstyrke ISAF i Afghanistan, og har således kommandoen over det danske bidrag til sikkerhedsstyrken på ca. 50 personer, der pt. er udsendt i medfør af beslutningsforslag B 45 om dansk militær deltagelse i en international sikkerhedsstyrke i Afghanistan. NATO har tilkendegivet, at sikkerhedsstyrken på grundlag af Sikkerhedsrådets resolution 1510 gradvist og fleksibelt vil kunne påtage sig opgaver også uden for Kabul.

Danmark vil i slutningen af november 2003 udsende et militært observatørhold på seks personer under det britiske Provincial Reconstruction Team til den bjergrige Samangan-provins i det nordlige Afghanistan. Der foreligger som grundlag herfor en invitation fra de afghanske myndigheder. De militære observatørens opgaver vil foruden monitorering af sikkerhedssituationen i Samangan bl.a. omfatte forbindelsesvirksomhed til de lokale afghanske myndigheder og militære enheder. En civil dansk rådgiver ventes udsendt til det britiske Provincial Reconstruction Team i begyndelsen af 2004.

II. Der er, på trods af markante fremskridt, alvorlig bekymring for den fortsatte politiske stabilitet og for sikkerhedssituationen i Afghanistan. Den forværrede sikkerhedssituation gør, at genopbygningen i de mest usikre provinser i Afghanistan er gået i stå. Den afghanske hær og politistyrke er under genopbygning, men vil først om et par år selvstændigt kunne varetage sikkerhedsopgaverne. I mellemtiden er det internationale samfunds bidrag derfor afgørende for at fremme sikkerheden i landet, herunder i de afghanske provinser.

Den afghanske overgangsregering har under henvisning til den forværrede sikkerhedssituation, og

med støtte fra bl.a. FN og EU, gennem længere tid udtrykt ønske om, at sikkerhedsstyrkens indsats også udvides til andre dele af Afghanistan.

NATO behandler p.t. en operationsplan, der i første omgang skaber det nødvendige grundlag for en snarlig udsendelse af en tysk enhed (Provincial Reconstruction Team eller PRT) under ISAF-paraply til Kunduz i det nordlige Afghanistan. NATO forventes herefter løbende at ville tage stilling til eventuelle yderligere udvidelser, under hensyntagen til, om de nødvendige styrkebidrag kan mønstres.

III. De afghanske parter indgik den 5. december 2001 i Bonn en aftale om de fremtidige forhold i landet. Aftalen indebar dannelsen af en overgangsadministration bestående af en midlertidig regering under ledelse af Hamid Karzai, en kommission til forberedelse af et traditionelt ældreråd (Loya Jirga) og en højestet.

Den ambitiøse tidsplan for demokratiseringsprocessen, som blev vedtaget i Bonn, er hidtil gennemført tilfredsstillende. Ikke mindst set i lyset af de betydelige problemer Afghanistan stod over for efter to årtiers krig. Det afghanske samfund er på vej mod demokratiske tilstande. De næste milepæle er vedtagelse af en forfatning og afholdelse af frie valg.

Udkastet til Afghanistans forfatning blev offentliggjort den 3. november 2003. Forfatningsudkastet sikrer som udgangspunkt lige ret for alle borgere, kvinder som mænd og uanset etnisk tilhørsforhold. Afghanistan bliver ifølge forfatningsudkastet en islamisk stat, men det ses som en sejr for den sekulære linie, at sharia-lovene ikke er nævnt. Alt i alt er udkastet mere positivt end ventet. Ældrerådet (Loya Jirga) mødes i december for at drøfte og forhåbentlig vedtage forfatningen.

Ifølge forfatningsudkastet skal der afholdes præsidentvalg efter et halvt år og parlamentsvalg efter ét år. Den forværrede sikkerhedssituation i Afghanistan vanskeliggør imidlertid vælgerregistreringen og vil måske forsinke valgene.

Forbedring af sikkerheden er således en grundlæggende forudsætning for Bonn-processen gennemfø-