

Bemærkninger til beslutningsforslaget

I. Med den enstemmige vedtagelse i FN's Sikkerhedsråd af resolution 1511 den 16. oktober 2003 og de afgivne tilsagn om finansiel støtte på den internationale donorkonference i Madrid den 23.-24. oktober 2003 har det internationale samfund med fornyet styrke signaleret, at det står bag indsatsen for at øge sikkerhed og stabilitet i Irak og sikre genopbygningen og demokratiseringen af landet. Resolution 1511 indeholder samtidig en indtrængende appel fra Sikkerhedsrådet til FN's medlemslande om at yde bidrag til sikringsstyrken.

I FN's Sikkerhedsråds resolution 1511 lægges op til en styrket og central rolle for FN i Irak. Endvidere opfordres til, at ledelsen af Irak overdrages til det irakiske folk, så snart det er muligt, og at overdragelsen sker gradvis. Med dannelsen af det irakiske regeringsråd og rådets udnævnelse af en række ministre er der tidligere taget skridt i denne retning. Senest har Regeringsrådet og Koalitionsmyndigheden den 15. november 2003 indgået en aftale om forløbet af overdragelsen af suveræniteten til irakerne. Ifølge aftalen skal fuld suverænitet være overdraget til en midlertidig irakisk regering senest den 30. juni 2004.

De basale samfundsfunktioner i Irak er fortsat under genetablering. Væbnede terroraktioner rettet mod koalitionsstyrker, men i vid udstrækning tillige mod internationale organisationer, civile irakiske institutioner og andre "bløde" mål, udgør imidlertid en alvorlig hindring for genopbygningen, den humanitære indsats og demokratiseringen af landet. Der vurderes i dette lys fortsat at være behov for en beslutsom og langsigtet international indsats for at øge sikkerheden og stabiliteten i Irak, indtil Irak selv kan varetage denne opgave. På denne baggrund foreslår regeringen, at der fortsat ydes et dansk militært bidrag til den multinationale sikringsstyrke i Irak, herunder at danske styrker fortsat stilles til rådighed for beskyttelsen af civilt dansk personel og ejendom i landet.

II. I henhold til FN's Sikkerhedsråds resolution 1483 af 22. maj 2003 påhviler det formelle ansvar for opretholdelse af lov og orden i Irak USA og Storbritannien ("Coalition Provisional Authority" eller Koalitions-

myndigheden). Med resolutionen anerkendte Sikkerhedsrådet USA's og Storbritanniens status som besættelsesmagter efter den humanitære folkeret og ophævede de civile sanktioner mod Irak. I resolutionen bød Sikkerhedsrådet endvidere FN's medlemslandes bidrag med personel og udstyr til styrkelse af stabilitet og sikkerhed i Irak velkommen.

På USA's og Storbritanniens initiativ er der oprettet en multinationale sikringsstyrke m.h.p. at skabe sikre rammer for genopbygningen af Irak, den humanitære indsats i landet og den irakiske befolknings bestræbelser på at gennemføre en politisk overgangsproces. Sikringsstyrken har p.t. deltagelse af følgende lande udover Danmark: Albanien, Australien, Azerbajdjan, Bulgarien, Den Dominikanske Republik, Estland, El Salvador, Filippinerne, Georgien, Holland, Honduras, Italien, Kasakhstan, Letland, Litauen, Mongoliet, New Zealand, Nicaragua, Norge, Polen, Portugal, Rumænien, Singapore, Slovakiet, Spanien, Storbritannien, Sydkorea, Thailand, Tjekkiet, Ukraine, Ungarn og USA. I et antal lande, der ikke tidligere har bidraget til sikringsstyrken, er spørgsmålet om eventuelt bidrag fortsat under afklaring.

Sikringsstyrken er opdelt i fem divisioner, der geografisk dækker hver sit område af Irak. USA har påtaget sig at varetage ledelsen af tre divisioner, mens Storbritannien og Polen hver står i spidsen for en bredt sammensat division.

Ved resolution 1500 af 14. august 2003, bød Sikkerhedsrådet dannelsen af et irakisk regeringsråd velkommen, og etablerede FN's bistandsmission for Irak.

III. FN's Sikkerhedsråd har med vedtagelsen af resolution 1511 af 16. oktober 2003 i henhold til FN-pagtens kapitel VII bemyndiget en multinationale sikringsstyrke i Irak under enhedskommando til at træffe alle nødvendige foranstaltninger for at bidrage til opretholdelse af sikkerhed og stabilitet i Irak. Det fremgår i forlængelse heraf, at styrkens indsats bl.a. har til formål at sikre, at de nødvendige betingelser foreligger for gennemførelse af tidsplanen for overdragelse af ledelsen af Irak til det irakiske folk, og at bidrage til sikkerheden for FN's bistandsmission i Irak, det iraki-