

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning

Som led i finansloven for 2004 foreslås en besparelse på hjemmeserviceordningen, sådan at hjemmeservicebidrag forbeholdes ældre og førtidspensionister. Besparelsen er et led i regeringens forslag til finanslov for 2004 og skal frigøre midler til andre formål.

Statens udgifter til hjemmeservice udgjorde 316,2 mio. kr. i 2002. Udgiften i 2003 forventes at blive 229,4 mio. kr. Det anslås, at statens udgifter til hjemmeservice med forslaget vil blive reduceret med 129,1 mio. kr. i 2004 fra 229,4 mio. kr. til 100,3 mio. kr., og de følgende år vil udgiften blive reduceret med 149,4 mio. kr. til 80,0 mio. kr.

Hjemmeserviceordningen benyttes i dag mest i de velhavende amter, og for mange husstande er hjemmeservice med til at få hverdagen til at forløbe lettere. Beregninger indikerer, at ca. halvdelen af den nuværende efterspørgsel på hjemmeservice vil bevares, selvom der ikke for fremtiden ydes hjemmeservicebidrag. Bidraget er i dag på 40 pct. af forbrugers regning.

Ved at forbeholde hjemmeserviceordningen for ældre og førtidspensionister kan de beskæftigelsesmæssige virkninger i erhvervet reduceres. Virksomhederne får mulighed for at bevare denne del af kundekredsen og kan uden for hjemmeserviceordningen søge nye aftaler med andre forbrugere eller nye kunder indenfor f.eks. erhvervsrengøring eller kommunal hjemmehjælp i form af rengøring under fritvalgsordningen.

I forslaget indgår desuden en omlægning af bidragsgrænsen pr. husstand. Dette sker for at sikre, at der ikke ydes bidrag til rengøring udover, hvad hovedparten af husstande i gruppen af ældre og førtidspensionister har behov for. Hertil kommer visse mindre konsekvensændringer af loven.

#### 2. Lovforslagets baggrund

##### 2.1 Gældende ret

Lov om hjemmeservice trådte i kraft 1. januar 1997 efter at have eksisteret som et 3-årigt forsøg. Loven er revideret flere gange. Ved lov nr. 120 af 18. marts 2002 blev omfanget af bidragsberettigede ydelser ændret, sådan at det nu alene er rengøring, som er omfattet af ordningen. Samtidig blev bidragsgrænsen nedsat til de nuværende 40 pct. Bidragsgrænsen er i dag 12.100 kr. pr. husstand pr. kvartal pr. virksomhed.

##### 2.2 Overvejelser

Formålene med den eksisterende hjemmeserviceordning har været at:

- forbedre beskæftigelsesmulighederne for ufaglærte og kortuddannede
  - skabe øget velfærd for børnefamilier og ældre
  - reducere omfanget af gør-det-selv og sort arbejde
- Overvejelserne i forbindelse med ændringen bygger på følgende:

##### *Hjemmeservice og beskæftigelsen*

Da hjemmeserviceordningen i 1993 blev lanceret, bl.a. som et middel til at fremme beskæftigelsesmulighederne for ufaglærte og kortuddannede, var ledigheden 12,4 pct. Til sammenligning var ledigheden for august 2003 6,1 pct. Arbejdsmarkedsrådene har i juni 2003 konstateret flaskehalsproblemer på bl.a. det sociale område i den offentlige sektor, herunder social- og sundhedsassistenter og -hjælpere, og på serviceområdet på det private arbejdsmarked, herunder køkken- og kantineassistenter. Behovet for at skabe forbedrede beskæftigelsesmuligheder for ufaglærte og kortuddannede synes således ikke at være helt så relevant som i 1993.

Der er i dag ca. 2900 hjemmeservicevirksomheder under ordningen med ca. 2.000 fuldtidsstillinger i alt. Det anslås, at ca. 600 fuldtidsstillinger vil falde bort, hvis udgifterne reduceres med 149,4 mio. kr. pr. år. Grunden til, at ikke flere beskæftigede skønnes at miste jobbet, er, at det ud fra Økonomi- og Erhvervs-