

Ud over rørledningsafgift betaler visse koncessioner også produktionsafgift (royalty) af værdien af de indvundne kulbrinter. For eneretsbevillingen betales et royaltybidrag på 8,5 pct. Ved opgørelsen af royaltybidraget er der fradrag for ovennævnte fortjenstelement. For Lulita-feltet betales også royalty men med en sats, som er afhængig af produktionens størrelse (glideskala). For andre koncessioner betales der ikke royalty.

Endelig deltager staten via det statsejede selskab DONG E&P i alle koncessioner udstedt siden 1984. Det vil sige alle koncessioner undtagen eneretsbevillingen. Vilklårene og andelen for statsdeltagelsen har løbende været justeret siden gennemførelsen af undergrundsloven i 1981. DONG E&P deltager i de senere udbudsrunder i 1995 og 1998 med en fast, ikke-båret andel på 20 pct. og har i visse tilfælde suppleret andelen med køb af yderligere andele i tilladelser på kommercielle vilkår.

3. Lovforslaget

Som nævnt er formålet med lovforslaget at gennemføre de ændringer af de skattemæssige vilkår, som er forudsat i aftalen mellem økonomi- og erhvervsministeren og bevillingshaverne i henhold til eneretsbevillingen af 8. juli 1962 til efterforskning og indvinding af kulbrinter i Danmarks undergrund (i det følgende benævnt aftalen).

De foreslåede ændringer kan opdeles i to. For det første indeholder lovforslaget de generelle ændringer af kulbrintebeskatningen, som også skal gælde for andre koncessioner, der tildeles med virkning fra 1. januar 2004 eller senere. Det vil sige de regler, som skal gælde ved eventuelle fremtidige koncessionstildelinger. Disse ændringer vedrører hovedsageligt opgørelsen af grundlaget for kulbrinteskatten, som har givet et beskedent provenu siden indførelsen i 1982. Derimod foreslås som udgangspunkt ingen ændringer af beregningen af selskabsskat af kulbrinteindkomsten (kapitel 2-indkomsten).

For det andet indeholder lovforslaget de særlige skattemæssige regler, som skal gælde for de nuværende partnere i DUC i forbindelse med overgangen til de nye regler m.v. Årsagen til, at det er nødvendigt med sådanne særlige regler, er først og fremmest, at disse selskaber som de foreløbig eneste har indkomst i tilknytning til en koncession, der går fra at være beskattet efter de gældende regler (kapitel 3) til beskatning efter de foreslåede regler (kapitel 3 A). Det er derfor nødvendigt at fastsætte regler for denne overgang mellem de to sæt skatteregler. Derudover kræves der særlige regler for disse selskaber som følge af aftalens

bestemmelser om statens indtræden i DUC den 9. juli 2012.

3.1. Generelle ændringer

Ændringerne foreslås kun at gælde for indkomst, der erhverves i tilknytning til den fortsatte eneretsbevilling og tilladelser til efterforskning og indvinding af olie og gas i Nordsøen, der tildeles med virkning fra 1. januar 2004 eller senere. Dermed bevarer andre selskaber, der efterforsker og producerer i den danske del af Nordsøen, de skattemæssige vilkår, som de har i dag.

Konsekvensen af, at ændringerne ikke kommer til at omfatte alle selskaber, der efterforsker og producerer i Nordsøen, er, at der kommer til at gælde forskellige skatteregler for indkomst, der erhverves i tilknytning til forskellige koncessioner. Det betyder, at et selskab kan være omfattet af både de gældende regler og de foreslåede skattemæssige vilkår, hvis selskabet erhverver kulbrinteindkomst i tilknytning til flere forskellige koncessioner. Det vil således være tilfældet for partnerne i DUC, der også driver virksomhed med efterforskning og indvinding af kulbrinter i henhold til andre tilladelser end eneretsbevillingen. Det vil også være tilfældet, hvis andre selskaber, der efterforsker og producerer på dansk område i dag, erhverver en ny tilladelse i en fremtidig udbudsrunde.

Som følge heraf er det nødvendigt at fordele den samlede kulbrinteindkomst mellem indkomst, der beskattes efter gældende regler, og indkomst, der beskattes efter nye regler. Det betyder bl.a., at der skal foretages en fordeling af omkostninger, der ikke umiddelbart kan henføres til indkomst vedrørende den enkelte koncession. Det gælder i særlig grad finansieringsomkostninger og ledelses- og administrationsomkostninger. Der skal også foretages en fordeling af skattemæssige afskrivninger på aktiver, der anvendes i tilknytning til koncessioner, som er omfattet af hvert sit regelsæt for beregning af kulbrinteskat.

Problemstillingen kendes allerede efter de gældende regler, hvor der skal opgøres en indkomst felt for felt. Kulbrintefradrag og skattemæssige afskrivninger på produktionsanlæg m.v., der anvendes til indvinding fra flere felter, skal fordeles mellem felterne. Ledelses- og administrationsomkostninger og finansieringsomkostninger skal ligeledes allerede i dag fordeles mellem forskellige felter, ligesom disse omkostninger også skal fordeles mellem produktions- og efterforskningsaktivitet. Det sker efter en række forskellige fordelingsnøgler og fordelingsprincipper. Disse fordelingsnøgler vil i vidt omfang også kunne anvendes til at fordele indkomst og omkostninger mellem