

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Virkeliggørelse af Øresundsregionens potentiale

Det er regeringens mål, at Øresundsregionens potentiale skal udnyttes. Øresundsregionen skal udvikle sig til en vækstregion, der er kendetegnet ved et integreret arbejdsmarked, hvor borgere og virksomheder har let adgang til at udnytte de mange muligheder, som regionen rummer.

Den faste forbindelse over Øresund har givet befolkningen på begge sider af sundet andre og nye valgmuligheder. Den kortere transporttid har gjort det mere attraktivt at søge arbejde og bolig på den anden side af Øresund. Samtidigt har virksomhederne fået fordele af øget adgang til kompetencer og arbejdskraft fra den anden side af sundet.

Det har imidlertid ikke været muligt at udnytte Øresundsregionens fulde potentiale, idet borgere og virksomheder har oplevet en række skattemæssige hindringer for udviklingen af et integreret arbejdsmarked. Regeringen ønsker at fjerne disse skattemæssige hindringer, således at lønmodtagere frit kan bevæge sig på tværs af grænsen.

Den danske regering og den svenske regering har derfor indgået en ny skatteaftale, som vil få stor betydning for Øresundsintegrationen.

Den nye skatteaftale skaber grobund for, at integrationen i Øresundsregionen kan blomstre. Aftalen fjerner en række af de problemer, som grænsegængerne og deres arbejdsgivere har oplevet i dagligdagen. Med aftalen vil grænsegængerne skattemæssigt blive behandlet som sin kollega på arbejdspladsen.

Der er lagt vægt på, at det er grænsegængerne og deres arbejdsgivere, der skal være i centrum. Regler er ikke vigtige i sig selv. De nye regler skal lette tilværelsen for grænsegængerne og virksomhederne.

Den nye aftale skal sikre, at forskellene i de to landes skattesystemer ikke bliver en hindring for valg af bopæls- og arbejdsland.

Herudover sikrer skatteministeren, at det bliver nemmere for borgere og virksomheder at få præcise svar på, hvilke regler der gælder for pendlere med

hensyn til skat. Skatteministeren fremsatte således i januar 2003 forslag om en bemyndigelse til at oprette et grænsegængercenter for Øresundsregionen (L 131), som blev vedtaget med lov nr. 267 af 12. april 2003. Skatteministeren arbejder nu – i samarbejde med Københavns kommune og Helsingørs kommune – på at sætte grænsegængercentret i drift fra og med den 1. januar 2004.

Den nye aftale

Den nye aftale fastholder princippet om, at grænsependlere betaler indkomstskat i arbejdslandet. Aftalen er på dette punkt på linje med OECD's modeloverenskomst til undgåelse af dobbeltbeskatning og med Danmarks øvrige overenskomster.

Arbejdslandsbeskatning sikrer skattemæssig neutralitet på det danske arbejdsmarked, idet der er sammenhæng mellem betalingen af social bidrag og skat. Sociale bidrag betales nemlig ligeledes i arbejdslandet. Arbejdslandsbeskatning er derfor efter Regeringens opfattelse en hensigtsmæssig beskatningsform af grænsegængerne. I den hidtidige udgave medførte arbejdslandsbeskatning dog en række skattemæssige hindringer for arbejde på tværs af Øresund og medførte en u hensigtsmæssig provenufordeling mellem staterne.

Den nye aftale sikrer en fair fordeling af skatteprovenuet mellem Danmark og Sverige og fjerner følgende hindringer for grænsegængerne:

- Begge lande indfører fradrag for grænsegængers pensionsindbetalinger til institutter i bopælslandet. Tilflyttere fra det andet land får ligeledes fradrag for pensionsindbetalinger til institutter i fraflytningslandet.
- Begge lande forpligter sig gensidigt til at give fradrag for broafgiften på Øresund. Fradraget beregnes med udgangspunkt i prisen for billigste periodeabonnement for henholdsvis bil og tog.
- Det sikres, at beskatningsretten til hele lønindkomsten tilkommer arbejdsgiverlandet, selvom visse dele af arbejdet udføres som eksempelvis