

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslagets baggrund

Lovforslaget har til formål at reducere antallet af skader på nedgravede ledninger som følge af gravearbejder samt at lette administrationen for entreprenører og andre, der skal identificere ledninger i jorden, inden et gravearbejde påbegyndes.

For at opnå dette mål foreslås det, at der oprettes et landsdækkende register med oplysning om, hvem der ejer nedgravede ledninger i jorden, og hvorfra nærmere oplysning om disse ledninger kan hentes.

Når registret er oprettet, vil en entreprenør eller bygherre, som skal forberede et gravearbejde, ved en enkelt forespørgsel i registret kunne få oplyst, hvem der eventuelt har ledninger på gravestedet. Forespørgeren vil desuden få oplyst, hvordan man kontakter de pågældende ledningsejere for at få nærmere information om de enkelte ledninger.

Ledningsejere skal som udgangspunkt kun indbetrette oplysninger til registret i forbindelse med registrerte etablering. Derefter vil enhver entreprenør, som forespørger registret, forud for et gravearbejde kunne rekvirere nærmere oplysninger om hvilke ledningsejere, der kan kontaktes.

Entreprenøren skal derefter tilrettelægge og udføre gravearbejdet under hensyntagen til de indhentede oplysninger.

Der sker hvert år mange skader på ledninger i forbindelse med gravearbejder. Sådanne skader påfører forbrugerne store udgifter og ulemper som følge af pludseligt afbrudte forsyninger, f.eks. når el- eller telekabler graves over. Tilsvarende påfører graveskaderne både ledningsejere og entreprenører betydelige udgifter, dels til retablering af ledningsnettet og terrænet, dels til den efterfølgende udredning af ansvars- og forsikringsforhold, erstatninger m.v.

Der påhviler i dag entreprenører og andre, som graver i jorden en ulovbestemt undersøgelsespligt, dvs. en pligt til at undersøge, om der er ledninger i jorden på gravestedet, forinden der graves i jorden. Sædvan-

ligvis indhenter entreprenøren derfor forud for arbejdet nærmere oplysninger om eventuelle ledninger hos de pågældende ledningsejere.

Igennem de senere år er det dog blevet vanskeligere for en entreprenør at finde frem til hvilke ledningsejere, som måtte have ledninger på gravestedet. Årsagen er bl.a., at antallet af ledninger og ledningsejere har været stærkt stigende de seneste årtier, navnlig indenfor teleområdet. Hertil kommer skiftende ejerforhold til eksisterende ledninger og ledningsnet samt navne- og adresseændringer, som tillige gør det vanskeligt at opfylde undersøgelsespligten.

Op gennem 1980-erne har flere undersøgelser søgt at afdække, om adgang til bedre ledningsejerinformation, dvs. information om, hvilke ledningsejere der har ledninger i et bestemt område, ville kunne give en større gravesikkerhed.

Der har hidtil kun bestået få og spredte ordninger, hvor nogle kommuner som en ekstra service har oplyst om de kendte ledningsejere i kommunen. Den største og bedst udbyggede informationstjeneste har været det internetbaserede "FLIS" (Fælles Ledningsejer Informations Service) som blev etableret af en række ledningsejere i Århus amt i 1999. Ingen af de hidtidige ordninger har dog givet sikkerhed for, at alle ledningsejere var medtaget.

Den tværoffentlige enhed Den Digitale Taskforce drøftede i 2001 behovet for en landsdækkende registrering af ledningsejere. I analysen påpegede såvel ledningsejere som entreprenørerne, at der var væsentlige samfundsøkonomiske gevinster ved at etablere et egentligt ledningsejerregister, dels som følge af færre udgifter til retablering af skadede ledninger, dels som følge af færre omkostninger ved produktionsstop m.v. Herudover blev der peget på, at et register ville reducere entreprenørernes administrative byrder i forbindelse med informationsøgning forud for et gravearbejde.

På baggrund heraf anbefalede bestyrelsen for Digital Forvaltning, at Økonomi- og Erhvervsministeriet arbejdede videre med problemstillingen og undersøg-