

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget har som det primære formål gennem en bemyndigelsesbestemmelse at skabe hjemmel til at gennemføre ændringer i dansk ret som følge af den internationale konvention om sikkerhed for menneskeliv til søs (SOLAS konventionen – »Safety of Life at Sea«) samt den internationale kode for sikring af skibe og havne (ISPS koden – »International Ship and Port Facility Security Code«). FN's Internationale Maritime Organisation (IMO) vedtog regelsættet på en diplomatisk konference den 12. december 2002, hvor Danmark deltog og tilsluttede sig, at vedtagelsesprocessen blev sat i værk. Det er hensigten, at reglerne skal træde i kraft på internationalt plan den 1. juli 2004, og den særlige ændringsprocedure i relation til SOLAS-konventionen medfører, at Danmark senest den 31. december 2003 skal give meddelelse til IMO, såfremt Danmark ikke ønsker at gennemføre reglerne.

Med lovforslagets vedtagelse giver Folketinget efter grundlovens § 19 samtykke til, at Danmark kan tiltræde SOLAS konventionsændringerne og ISPS koden, hvilket som nævnt skal ske senest den 31. december 2003.

Folketinget anmodes således både om at give sin tilslutning til, at Danmark tiltræder ændringerne i SOLAS-konventionen og tilslutning til, at trafikministeren gennemfører reglerne om maritim sikring i danske havne.

Europa-Kommissionen har den 8. maj 2003 fremsat et forslag til forordning om bedre sikring af skibe og havnefaciliteter i EU. Forordningsforslaget sigter primært på at gøre SOLAS konventionsændringerne og ISPS koden til en del af fællesskabsretten og behandles i øjeblikket i de relevante fora. Det er uafklaret, hvornår forordningsforslaget vedtages og træder i kraft.

Baggrunden for at fastsætte en bemyndigelsesbestemmelse er bl.a. at sikre, at havnene kan påbegynde implementering af sikringsreglerne snarest muligt. På grund af det korte tidsrum til reglerne skal træde i

kraft, er det ikke muligt at afvente enighed om forordningsforslaget.

Der lægges med lovforslaget ligeledes op til at skabe hjemmel til at fastsætte strafbestemmelser for overtrædelse af bestemmelser, der er indeholdt i De Europæiske Fællesskabers retsakter. Bestemmelsen foreslås indført som en generel bemyndigelse, men sigter i første række på den forventede forordning om maritim sikring. Herudover gennemføres der med lovforslaget en række justeringer og præciseringer af lov om havne, jf. lov nr. 326 af 28. maj 1999. Desuden indsættes enkelte nye bestemmelser i lyset af de hidtidige erfaringer med administrationen af loven.

2. Lovforslagets baggrund og hovedpunkter

2.1. Lovforslagets indhold

Terrorangrebet den 11. september 2001 mod USA førte til, at IMO den 20. november 2001 vedtog at gennemføre en højtprioriteret analyse af behovet for at forebygge terrorhandlinger m.v. mod skibe og havne og i givet fald gennemføre sådanne ændringer.

Den 12. december 2002 vedtog en diplomatisk konference SOLAS konventionsændringerne og ISPS koden. Baggrunden for den hurtige reaktion fra IMO's side var bl.a. en bekymring for, at der ville blive taget ensidige skridt fra enkelte lande, som ville besværliggøre søtransporten mellem landene.

Forud for denne diplomatiske konference modtog en række af Folketingets udvalg, herunder Trafikudvalget, den 14. november 2002 en orientering om det forventede indhold og konsekvenser af IMO's forslag om maritim sikring samt om regeringens forventning til konferencens udfald (Trafikudvalget, alm. del – bilag 257).

Der lægges med lovforslaget op til, at der i lov om havne indsættes en bestemmelse, hvorefter trafikministeren kan fastsætte regler om maritim sikring for så vidt angår havnefaciliteter. Det er således intentionen at gennemføre SOLAS konventionsændringerne og ISPS koden for så vidt angår havnefaciliteter i dansk ret ved bekendtgørelser.